

Số: /TTr-BTC

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO**TỜ TRÌNH****Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 168/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tài chính kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 168/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp (dự thảo Nghị định) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

- Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân đã đề ra một trong những nhiệm vụ cụ thể để “*đẩy mạnh cải cách, hoàn thiện, nâng cao chất lượng thể chế, chính sách*” là “*Đổi mới tư duy xây dựng và tổ chức thực thi pháp luật bảo đảm nền kinh tế vận hành theo cơ chế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, sử dụng các công cụ thị trường để điều tiết nền kinh tế; giảm thiểu sự can thiệp và xoá bỏ các rào cản hành chính, cơ chế “xin – cho”, tư duy “không quản được thì cấm*”.

- Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới đặt ra nhiệm vụ “*tiếp tục hoàn thiện hệ thống pháp luật và cơ chế tổ chức thực hiện pháp luật nghiêm minh, hiệu quả, bảo đảm yêu cầu phát triển đất nước nhanh và bền vững*”.

- Tại Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới, Bộ Chính trị chỉ đạo: “*Xây dựng và hoàn thiện pháp luật về kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa theo hướng xây dựng môi trường pháp lý thuận lợi, thông thoáng, minh bạch, an toàn, chi phí tuân thủ thấp; triệt để cắt giảm, đơn giản hóa điều kiện đầu tư, kinh doanh, hành nghề, thủ tục hành chính bất hợp lý; thúc đẩy khởi nghiệp sáng tạo, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh ổn định*”.

- Khoản 2 Điều 19 Luật Đầu tư quy định: “*Nhà đầu tư nước ngoài được thành lập tổ chức kinh tế thực hiện dự án đầu tư trước khi thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư và phải đáp ứng điều kiện tiếp cận thị trường đối*

với nhà đầu tư nước ngoài quy định tại Điều 8 của Luật này khi thực hiện thủ tục thành lập tổ chức kinh tế”.

- Nghị quyết số 66/2025/NQ-CP ngày 26/3/2025 của Chính phủ về chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026 đề ra mục tiêu năm 2026 như sau: “*Cắt giảm 50% thời gian giải quyết thủ tục hành chính, 50% chi phí tuân thủ thủ tục hành chính so với năm 2024; 100% thủ tục hành chính quy định tại quy chuẩn kỹ thuật, tiêu chuẩn bắt buộc áp dụng phải được công bố, rà soát, cắt giảm, đơn giản hóa; 100% chế độ báo cáo của doanh nghiệp được thực hiện điện tử.*”

- Điều 1 Nghị quyết số 66.7/2025/NQ-CP ngày 15/11/2025 của Chính phủ quy định cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính dựa trên dữ liệu quy định việc thay thế hoặc cắt giảm thành phần hồ sơ trong các thủ tục hành chính bằng việc khai thác hoặc sử dụng thông tin tương ứng từ các cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu chuyên ngành.

Khoản 4 Điều 2 Nghị quyết số 66.7/2025/NQ-CP quy định: “*Cá nhân đăng nhập Cổng dịch vụ công quốc gia hoặc Ứng dụng định danh quốc gia (VNeID) đề nghị giải quyết thủ tục hành chính thì không phải thực hiện ký số biểu mẫu điện tử tương tác*”.

- Điều 8 Nghị định số 370/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Điều 16 Nghị định 150/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định căn cứ các nhóm ngành, lĩnh vực và các tiêu chí về phân loại đơn vị hành chính, quy mô dân số, diện tích tự nhiên, trình độ phát triển, điều kiện kinh tế - xã hội, phân cấp, phân quyền giữa các cấp chính quyền địa phương và các yếu tố đặc thù của từng loại đơn vị hành chính, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định khung số lượng và tên gọi các phòng chuyên môn được áp dụng tại đơn vị hành chính cấp xã thuộc phạm vi quản lý. Việc quyết định thành lập các phòng chuyên môn do chính quyền địa phương cấp xã quyết định. Trường hợp các đơn vị hành chính cấp xã không thành lập phòng chuyên môn thì bố trí các công chức chuyên môn để tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực theo quy định.

- Mục II.1a Kế hoạch hành động quốc gia thực hiện nghĩa vụ của Chính phủ Việt Nam về trao đổi thông tin theo yêu cầu vì mục đích thuế ban hành kèm theo Quyết định số 948/QĐ-TTg ngày 27/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ giao nhiệm vụ cho Bộ Tài chính chủ trì xây dựng, đảm bảo ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 168/2025/NĐ-CP trước tháng 10/2026. Mục III.1a Kế hoạch này quy định quy trình sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền quyết định của Chính phủ thực hiện theo quy trình thủ tục rút gọn.

2. Cơ sở thực tiễn

Việc ban hành Nghị định sửa đổi xuất phát từ nhu cầu khách quan nhằm giải quyết các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn thi hành pháp luật về đăng ký doanh nghiệp.

Thứ nhất là hoàn thiện quy định về phân định thẩm quyền đăng ký hộ kinh doanh tại đơn vị hành chính cấp xã. Thực tiễn cho thấy, tại một số địa phương, đặc biệt là các địa phương ở vùng sâu, vùng xa, mật độ dân cư thưa thớt, đơn vị hành chính cấp xã không thành lập phòng chuyên môn để thực hiện chức năng quản lý về đăng ký hộ kinh doanh, do đó không thể đáp ứng quy định về việc tổ chức cơ quan đăng ký kinh doanh cấp xã tại khoản 2 Điều 20 Nghị định số 168/2025/NĐ-CP¹.

Thứ hai là bổ sung quy định về hồ sơ đăng ký doanh nghiệp trong trường hợp: (i) thay đổi thành viên công ty TNHH hai thành viên trở lên do thành viên sử dụng phần vốn góp để góp vốn vào tổ chức kinh tế khác và (ii) thay đổi cổ đông CTCP do tặng, cho cổ phần. Đây là nhu cầu về đăng ký thay đổi nội dung đăng ký doanh nghiệp mới phát sinh trong thực tế, tuy nhiên, quy định hiện hành tại Nghị định số 168/2025/NĐ-CP chưa có quy định xử lý đối với các trường hợp này.

Thứ ba là bổ sung quy định làm rõ nghĩa vụ đăng ký, thông báo thay đổi nội dung đăng ký kinh doanh với Cơ quan đăng ký kinh doanh trong thời hạn quy định của các doanh nghiệp đang tạm ngừng kinh doanh; nghĩa vụ cung cấp thông tin về cổ đông công ty cổ phần không phải là công ty niêm yết và công ty đăng ký giao dịch chứng khoán tại thời điểm giải thể doanh nghiệp để đáp ứng yêu cầu của các thành viên quốc tế tham gia Diễn đàn toàn cầu về trao đổi thông tin theo yêu cầu vì mục đích thuế.

Thứ tư là tiếp tục thực hiện cải cách thủ tục hành chính, cắt giảm thời gian xử lý hồ sơ đăng ký doanh nghiệp, đăng ký hộ kinh doanh trên cơ sở đề xuất, kiến nghị của địa phương.

Từ những trình bày nêu trên, việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 168/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp là cần thiết nhằm thực hiện chủ trương, đường lối, mục tiêu của Đảng và Chính phủ, bảo đảm tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, tránh phát sinh khoảng trống pháp lý, đồng thời giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn thi hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Nghị định

Thứ nhất, sửa đổi các quy định liên quan đến việc tổ chức cơ quan đăng ký kinh doanh, đảm bảo thực hiện quy định về phân định thẩm quyền trong đăng ký kinh doanh theo hướng phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

Thứ hai, cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục đăng ký doanh nghiệp.

¹ Khoản 2 Điều 20 Nghị định số 168/2025/NĐ-CP quy định Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp xã là Phòng Kinh tế (đối với xã, đặc khu) hoặc Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị (đối với phường và đặc khu Phú Quốc) thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã.

Thứ ba, giải quyết những khó khăn, vướng mắc có thể phát sinh trong thực tiễn thi hành.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

Thứ nhất, thể chế hóa chủ trương của Đảng về đổi mới tư duy trong xây dựng pháp luật nhằm tạo khung khổ pháp lý đồng bộ, thống nhất cho việc thực hiện quy định về đăng ký doanh nghiệp, đăng ký hộ kinh doanh.

Thứ hai, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, việc xây dựng Nghị định thực hiện theo đúng quy định, đảm bảo công khai, minh bạch, đảm bảo khả thi, hiệu quả trong công tác xây dựng pháp luật.

Thứ ba, tiếp tục cải cách thủ tục hành chính, cắt giảm thời gian và các giấy tờ, thông tin không cần thiết trên cơ sở kết nối, chia sẻ thông tin giữa các cơ quan quản lý nhà nước, tạo điều kiện thuận lợi tối đa cho người dân, doanh nghiệp quá trình gia nhập, hoạt động và rút lui khỏi thị trường; đảm bảo rà soát, thực hiện đầy đủ cam kết của Chính phủ Việt Nam nhằm bảo đảm môi trường đầu tư, kinh doanh thuận lợi, công khai, minh bạch, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của bên thứ ba có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Bộ Tài chính xây dựng dự thảo Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ). Cụ thể như sau:

1. Xây dựng dự thảo hồ sơ Nghị định, gửi xin ý kiến các đơn vị, cơ quan có liên quan để hoàn thiện trước khi gửi xin ý kiến rộng rãi.

2. Hoàn thiện dự thảo hồ sơ Nghị định, tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản của các bộ, ngành, địa phương, cơ quan liên quan. Tổng số cơ quan, tổ chức đã gửi xin ý kiến: ..., (*bao gồm:*); đồng thời thực hiện đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Tài chính, Cổng thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp để lấy ý kiến rộng rãi các đối tượng chịu tác động trực tiếp của Nghị định.

- Đến ngày .../.../2026, Bộ Tài chính nhận được ý kiến tham gia của ... cơ quan, tổ chức, đối tượng chịu sự tác động, trong đó có ... ý kiến nhất trí hoàn toàn với dự thảo Nghị định (*Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị định đính kèm*).

3. Ngày .../.../2026, Bộ Tài chính có công văn số gửi Bộ Tư pháp đề thẩm định đối với hồ sơ dự thảo Nghị định.

4. Trên cơ sở Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-BTP ngày, Bộ Tài chính đã nghiên cứu tiếp thu, giải trình đầy đủ ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp để chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định.

5. Bộ Tài chính hoàn thiện, chỉnh lý hồ sơ dự thảo Nghị định và trình Chính phủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Về phạm vi điều chỉnh:

Nghị định này quy định về hồ sơ, trình tự, thủ tục đăng ký doanh nghiệp; quy định về đăng ký và hoạt động của hộ kinh doanh; đăng ký doanh nghiệp, đăng ký hộ kinh doanh trên môi trường điện tử; cung cấp thông tin đăng ký doanh nghiệp, đăng ký hộ kinh doanh, khai thác và chia sẻ thông tin doanh nghiệp; quy định về cơ quan đăng ký kinh doanh đối với doanh nghiệp, hộ kinh doanh và quản lý nhà nước về đăng ký doanh nghiệp, đăng ký hộ kinh doanh.

b) Về đối tượng áp dụng:

- Tổ chức, cá nhân trong nước; tổ chức, cá nhân nước ngoài thực hiện đăng ký doanh nghiệp, đăng ký hộ kinh doanh theo quy định của pháp luật Việt Nam.
- Doanh nghiệp, hộ kinh doanh.
- Cơ quan đăng ký kinh doanh, Cơ quan quản lý nhà nước về đăng ký kinh doanh.
- Cơ quan, tổ chức, cá nhân khác liên quan đến việc đăng ký doanh nghiệp, đăng ký và hoạt động của hộ kinh doanh.

2. Bố cục của dự thảo Nghị định: Dự thảo Nghị định gồm 23 Điều, cụ thể như sau:

- Từ Điều 1 đến Điều 20 quy định sửa đổi, bổ sung một số điểm, khoản, điều của Nghị định số 168/2025/NĐ-CP.
- Điều 21 quy định thay thế một số cụm từ, bãi bỏ một số cụm từ, khoản của Nghị định số 168/2025/NĐ-CP.
- Điều 22 quy định điều khoản chuyển tiếp.
- Điều 23 quy định điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

3.1. Nội dung sửa đổi, hoàn thiện

i) Quy định về cơ quan đăng ký hộ kinh doanh

Ngày 31/12/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 370/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; theo đó, Điều 8 Nghị định số 370/2025/NĐ-CP quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định khung số lượng và tên gọi các phòng chuyên môn được áp dụng tại đơn vị hành chính cấp xã thuộc phạm vi quản lý; việc quyết định thành lập các phòng chuyên môn do chính quyền địa phương cấp xã quyết định. Trường hợp các đơn vị hành chính cấp xã không thành lập

phòng chuyên môn thì bố trí các công chức chuyên môn để tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực theo quy định.

Để bảo đảm tính linh hoạt và phù hợp với thực tiễn tổ chức bộ máy theo Nghị định số 150/2025/NĐ-CP và Nghị định số 370/2025/NĐ-CP nêu trên, dự thảo quy định Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp xã là Phòng chuyên môn có chức năng quản lý nhà nước về đăng ký hộ kinh doanh thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã, hoặc Ủy ban nhân dân cấp xã trong trường hợp đơn vị hành chính cấp xã không thành lập phòng chuyên môn thì Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp xã. Ủy ban nhân dân cấp xã bố trí công chức chuyên môn để tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đăng ký hộ kinh doanh theo quy định.

ii) Quy định về xác thực điện tử

Trên cơ sở quy định về việc yêu cầu xác thực điện tử đối với cả người ủy quyền và người được ủy quyền trong quá trình thực hiện các thủ tục đăng ký doanh nghiệp và đăng ký hộ kinh doanh tại Nghị định số 168/2025/NĐ-CP, dự thảo Nghị định bổ sung quy định hoàn thiện quy trình này theo hướng đưa ra phương án xử lý đối với trường hợp người ủy quyền không xác nhận hoặc xác nhận không ủy quyền thực hiện thủ tục đăng ký tại 02 thời điểm: thời điểm thực hiện thủ tục đăng ký doanh nghiệp, hộ kinh doanh và thời điểm sau khi được cấp đăng ký doanh nghiệp, hộ kinh doanh. Việc hoàn thiện quy định về xác thực điện tử nhằm đảm bảo mục tiêu giảm thiểu tối đa rủi ro giả mạo danh tính, góp phần củng cố vai trò là “chìa khóa” trong truy cập và thực hiện thủ tục hành chính công.

iii) Quy định về đăng ký doanh nghiệp, hộ kinh doanh trên môi trường điện tử

Nhằm thể chế hóa nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 66.7, dự thảo Nghị định hoàn thiện quy trình đăng ký doanh nghiệp, hộ kinh doanh trên môi trường điện tử theo hướng quy định người nộp hồ sơ thực hiện đăng nhập qua Cổng dịch vụ công quốc gia hoặc Ứng dụng định danh quốc gia (VNeID) bằng tài khoản định danh điện tử để truy cập vào Hệ thống thông tin về đăng ký doanh nghiệp, Hệ thống thông tin về đăng ký hộ kinh doanh và sửa đổi, bổ sung trình tự thực hiện nghiệp vụ trên Hệ thống nhằm đảm bảo sự minh bạch, thống nhất. Việc sửa đổi, bổ sung quy định cũng được xây dựng trên cơ sở đáp ứng quy định hiện hành về định danh và xác thực điện tử.

iii) Quy định về hồ sơ đăng ký thành lập doanh nghiệp

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 19 Luật Đầu tư năm 2025 thì nhà đầu tư nước ngoài được thành lập tổ chức kinh tế thực hiện dự án đầu tư trước khi thực hiện thủ tục cấp hoặc điều chỉnh Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư.

Khoản 3 Điều 72 Nghị định số 96/2026/NĐ-CP quy định trường hợp nhà đầu tư nước ngoài thành lập tổ chức kinh tế trước khi thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, Giấy đề nghị đăng ký doanh nghiệp bao gồm nội dung cam kết đáp ứng điều kiện tiếp cận thị trường đối với nhà đầu tư nước ngoài theo quy định của pháp luật.

Do đó, để đảm bảo tính thống nhất, hiệu quả thi hành của hệ thống pháp luật, dự thảo Nghị định sửa đổi quy định về hồ sơ đăng ký thành lập doanh nghiệp

theo hướng không yêu cầu doanh nghiệp nộp bản sao Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư và đề nghị bổ sung nội dung cam kết đáp ứng điều kiện tiếp cận thị trường đối với nhà đầu tư nước ngoài theo quy định của pháp luật tại giấy đề nghị đăng ký thành lập doanh nghiệp trong trường hợp nhà đầu tư nước ngoài thành lập tổ chức kinh tế trước khi thực hiện thủ tục cấp, điều chỉnh Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư.

2.2. Nội dung bổ sung

i) Quy định giải thích từ ngữ tại Nghị định số 168/2025/NĐ-CP

Trên cơ sở kiến nghị của một số địa phương, dự thảo Nghị định đã bổ sung quy định giải thích khái niệm “bản chính” và “bản trích sao” để làm rõ yêu cầu về giấy tờ, thành phần hồ sơ đăng ký doanh nghiệp tại Nghị định số 168/2025/NĐ-CP, đảm bảo thực hiện đúng quy định về hồ sơ hợp lệ tại khoản 20 Điều 4 Luật Doanh nghiệp năm 2020 và làm cơ sở rõ ràng để Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp tỉnh quyết định việc cấp đăng ký doanh nghiệp.

ii) Quy định việc không yêu cầu người thành lập doanh nghiệp, doanh nghiệp nộp bản sao giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh và một số giấy tờ khác trong hồ sơ đăng ký doanh nghiệp khi đã khai thác đầy đủ thông tin trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về đăng ký doanh nghiệp và các cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu chuyên ngành khác

Thực hiện quy định tại Nghị quyết số 66.7, dự thảo Nghị định đã bổ sung nguyên tắc áp dụng giải quyết thủ tục đăng ký doanh nghiệp là Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp tỉnh khai thác, sử dụng thông tin đã có trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về đăng ký doanh nghiệp và các cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu chuyên ngành khác để thay thế bản sao giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, Giấy chứng nhận đăng ký thuế, Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, văn bản của cơ quan đăng ký đầu tư chấp thuận về việc góp vốn, mua cổ phần, mua phần vốn góp của nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài... và các giấy tờ khác trong hồ sơ đăng ký doanh nghiệp quy định tại Luật Doanh nghiệp và Nghị định số 168/2025/NĐ-CP.

iii) Bổ sung quy định về hồ sơ đăng ký doanh nghiệp để xử lý các trường hợp mới phát sinh trong thực tiễn

Dự thảo Nghị định bổ sung quy định về hồ sơ đăng ký doanh nghiệp trong trường hợp đăng ký thay đổi thành viên công ty TNHH hai thành viên do thành viên sử dụng phần vốn góp để góp vốn vào tổ chức kinh tế khác và đăng ký thay đổi cổ đông là nhà đầu tư nước ngoài của CTCP không phải là công ty niêm yết và công ty đăng ký giao dịch chứng khoán. Các quy định này không làm phát sinh thủ tục hành chính mới mà chỉ đưa ra phương án xử lý bổ sung nhằm đáp ứng nhu cầu của doanh nghiệp trong quá trình hoạt động kinh doanh.

iv) Bổ sung quy định làm rõ nghĩa vụ của doanh nghiệp, hộ kinh doanh trong thời gian tạm ngừng kinh doanh

Khoản 2 Điều 30, khoản 2 Điều 31 Luật Doanh nghiệp quy định doanh nghiệp chịu trách nhiệm đăng ký thay đổi nội dung Giấy chứng nhận đăng

ký doanh nghiệp, thông báo thay đổi nội dung đăng ký doanh nghiệp trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày có thay đổi.

Nhằm đáp ứng yêu cầu từ Diễn đàn toàn cầu về minh bạch và trao đổi thông tin cho mục đích thuế, dự thảo Nghị định bổ sung quy định làm rõ nghĩa vụ đăng ký, thông báo của doanh nghiệp trong thời gian tạm ngừng kinh doanh, góp phần công khai, minh bạch hóa thông tin và tình hình đăng ký doanh nghiệp của doanh nghiệp ngay cả khi các doanh nghiệp này đang ngừng kinh doanh.

Dự thảo Nghị định cũng bổ sung quy định tương ứng đối trong đăng ký hộ kinh doanh để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật và sự bình đẳng giữa các loại hình kinh tế.

v) Bổ sung yêu cầu cung cấp thông tin của cổ đông công ty cổ phần tại thời điểm giải thể doanh nghiệp và trách nhiệm của Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp tỉnh trong việc lưu giữ thông tin về cổ đông công ty cổ phần khi giải thể

Ngày 27/5/2026, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 948/QĐ-TTg về việc ban hành Kế hoạch hành động quốc gia thực hiện nghĩa vụ của Chính phủ Việt Nam về trao đổi thông tin theo yêu cầu vì mục đích thuế nhằm đáp ứng các khuyến nghị của Diễn đàn toàn cầu về minh bạch và trao đổi thông tin cho mục đích thuế của Tổ chức Hợp tác và Phát triển kinh tế (OECD) về việc công khai hóa thông tin chủ sở hữu pháp lý, với mục tiêu là “hoàn thiện đồng bộ khung pháp lý gồm Luật và các văn bản hướng dẫn Luật để quy định đầy đủ cơ sở pháp lý, thẩm quyền của cơ quan nhà nước trong việc yêu cầu, thu thập và tiếp cận thông tin phục vụ trao đổi thông tin theo yêu cầu, bảo đảm không tồn tại rào cản pháp lý làm cản trở việc thực hiện cam kết quốc tế của Việt Nam đáp ứng các tiêu chuẩn của Diễn đàn Toàn cầu và phù hợp với tình hình thực tế trong nước”.

Để đáp ứng một trong những khuyến nghị của OECD, dự thảo Nghị định đã bổ sung quy định yêu cầu thông báo về việc giải thể doanh nghiệp của công ty cổ phần không phải là công ty niêm yết và công ty đăng ký giao dịch chứng khoán phải bao gồm một số thông tin cụ thể về cổ đông (trừ cổ đông sáng lập và cổ đông là nhà đầu tư nước ngoài) tại thời điểm giải thể; các thông tin này phải được lưu giữ trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về đăng ký doanh nghiệp trong thời hạn tối thiểu 05 năm sau khi giải thể.

vi) Bổ sung quy định về thời hạn tạm ngừng kinh doanh liên tiếp tối đa và cơ chế xác nhận việc tiếp tục kinh doanh trở lại

Để đáp ứng một trong những khuyến nghị của OECD, dự thảo Nghị định đã bổ sung quy định về tổng thời gian tạm ngừng kinh doanh liên tiếp không được quá 24 tháng và yêu cầu người đại diện theo pháp luật của doanh nghiệp phải xác nhận việc tiếp tục kinh doanh trở lại và cam kết đã thực hiện đầy đủ nghĩa vụ đăng ký với Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp tỉnh theo quy định trước khi tiếp tục kinh doanh trở lại sau thời hạn tạm ngừng kinh doanh đã thông báo.

vii) Bổ sung quy định thực hiện thủ tục phục hồi, phá sản theo quy định của Luật Phục hồi, phá sản năm 2025

Thực hiện các quy định của Luật Phục hồi, phá sản, dự thảo Nghị định bổ sung quy định yêu cầu Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp tỉnh chuyển tình trạng pháp lý của doanh nghiệp, lưu giữ thông tin của doanh nghiệp theo quyết định của tòa án nhân dân trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về đăng ký doanh nghiệp.

2.3. Nội dung lược bỏ

i) Quy định về sử dụng chữ ký số để thực hiện thủ tục đăng ký doanh nghiệp, hộ kinh doanh trên môi trường điện tử

Bên cạnh việc bổ sung quy định về việc người nộp hồ sơ đăng nhập và xác thực thành công qua Cổng dịch vụ công quốc gia hoặc Ứng dụng định danh quốc gia (VNeID) để thực hiện thủ tục đăng ký doanh nghiệp, hộ kinh doanh nhằm đáp ứng yêu cầu của Nghị quyết 66.7, dự thảo Nghị định bãi bỏ quy định yêu cầu cá nhân phải sử dụng chữ ký số chuyên dùng để xác thực hồ sơ đăng ký trên môi trường điện tử.

Quy định này góp phần cắt giảm chi phí tuân thủ cho người dân và doanh nghiệp trong việc thực hiện thủ tục hành chính, vừa bảo đảm an ninh thông tin, vừa thúc đẩy tiến trình chuyển đổi số trong lĩnh vực đăng ký kinh doanh.

ii) Quy định chuyển tiếp liên quan đến hồ sơ đăng ký góp vốn, mua cổ phần, mua phần vốn góp của nhà đầu tư nước ngoài

Ngày 31/3/2026, Nghị định số 96/2026/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư được ban hành. Qua rà soát, nội dung liên quan đến hồ sơ đăng ký góp vốn, mua cổ phần, mua phần vốn góp của nhà đầu tư nước ngoài đã được quy định tại khoản 3 Điều 76 Nghị định này. Do đó, dự thảo Nghị định bãi bỏ quy định này để tránh sự chồng chéo trong quy định pháp luật.

2.4. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính

i) Cắt giảm thành phần hồ sơ đăng ký doanh nghiệp

Dự thảo Nghị định bãi bỏ thành phần hồ sơ là danh sách người đại diện theo ủy quyền trong trường hợp đăng ký thay đổi người đại diện theo ủy quyền hoặc thông tin về người đại diện theo ủy quyền của chủ sở hữu, thành viên công ty trách nhiệm hữu hạn là tổ chức quy định tại khoản 3 Điều 54 Nghị định số 168/2025/NĐ-CP. Lý do là danh sách này đã được tích hợp tại giấy đề nghị đăng ký, thông báo thay đổi nội dung đăng ký doanh nghiệp ban hành kèm theo Thông tư số 68/2025/TT-BTC ngày 01/7/2025 của Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành biểu mẫu sử dụng trong đăng ký doanh nghiệp, đăng ký hộ kinh doanh.

ii) Cắt giảm thời gian giải quyết hồ sơ đăng ký doanh nghiệp, hộ kinh doanh

Tiếp tục phát huy tinh thần cải cách thủ tục hành chính tại Nghị định 168/2025/NĐ-CP, nhằm góp phần thực hiện mục tiêu cắt giảm 50% chi phí tuân thủ thủ tục hành chính trong năm 2026 so với năm 2024 tại Nghị quyết số 66/2025/NQ-CP, trên cơ sở kiến nghị của một số địa phương, dự thảo Nghị định đã cắt giảm thời gian giải quyết hồ sơ đăng ký doanh nghiệp, hộ kinh doanh, cụ thể như sau:

- Về đăng ký doanh nghiệp: Cắt giảm thời gian xử lý từ 03 ngày làm việc xuống 02 ngày làm việc đối với các thủ tục (i) dừng thực hiện thủ tục đăng ký doanh nghiệp (khoản 6 Điều 31 Nghị định số 168/2025/NĐ-CP), (ii) đăng ký thay đổi nội dung đăng ký hoạt động chi nhánh, văn phòng đại diện, địa điểm kinh doanh của doanh nghiệp (Điều 56), (iii) hiệu đính thông tin đăng ký doanh nghiệp (Điều 77).

- Về đăng ký hộ kinh doanh: Cắt giảm thời gian xử lý từ 03 ngày làm việc xuống 02 ngày làm việc đối với các thủ tục: (i) dừng thực hiện thủ tục đăng ký hộ kinh doanh (khoản 5 Điều 95 Nghị định số 168/2025/NĐ-CP), bổ sung, hiệu đính thông tin đăng ký hộ kinh doanh (Điều 115).

2.5. Nội dung phân quyền, phân cấp

Dự thảo Nghị định quy định phân định thẩm quyền giải quyết thủ tục đăng ký doanh nghiệp cho Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp tỉnh và thẩm quyền giải quyết thủ tục đăng ký hộ kinh doanh cho Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp xã. Việc đẩy mạnh phân cấp, phân quyền triệt để không chỉ giúp tinh gọn bộ máy, xóa bỏ các tầng nấc trung gian, nâng cao tính tự chủ và hiệu lực quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp, hộ kinh doanh ngay từ cấp cơ sở, mà còn giúp người dân, doanh nghiệp dễ dàng tiếp cận dịch vụ hành chính công.

2.6. Vấn đề còn ý kiến khác nhau cần xin ý kiến cấp có thẩm quyền và kiến nghị phương án giải quyết: Không có

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)*:

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực: Dự thảo Nghị định được xây dựng trên quan điểm tối ưu hóa bộ máy và tận dụng triệt để hạ tầng công nghệ sẵn có, do đó việc thực thi các quy định mới sẽ không làm phát sinh thêm nguồn lực về nhân sự cũng như tài chính từ ngân sách nhà nước.

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị định: Bộ Tài chính tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục Nghị định; chỉ đạo, hướng dẫn cơ quan đăng ký kinh doanh, tổ chức, cá nhân có liên quan triển khai thực hiện Nghị định.

3. Thời gian trình ban hành văn bản: Trong tháng 7/2026.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 168/2025/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp. Bộ Tài chính xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Nghị định;

(2) Báo cáo rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo;

(3) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;

(4) Tài liệu khác (nếu có).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Bộ Tư pháp;
- Các đơn vị thuộc Bộ: PC, VP, CNTT, CT, UBCK, BHXH;
- Lưu: VT, DNTN (3b).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Đức Tâm