

KẾ HOẠCH

**Triển khai thực hiện Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026
của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí,
sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách
ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình**

Thực hiện Kết luận số 34-KL/TW ngày 18/5/2026 của Bộ Chính trị và Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố; bố trí, sử dụng và thực hiện chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh với các nội dung chủ yếu như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

Thực hiện sắp xếp các thôn (xóm), tổ dân phố (sau đây gọi chung là thôn, tổ dân phố) chưa bảo đảm tiêu chí theo quy định của pháp luật hoặc theo yêu cầu quản lý, phát triển kinh tế - xã hội, đô thị hóa, phân bố dân cư và yêu cầu tổ chức hoạt động của cộng đồng dân cư.

Thực hiện nghiêm các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả trong đó có nội dung giảm số lượng thôn, tổ dân phố.

Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã; nâng cao tính tự quản, phục vụ trực tiếp đời sống của cộng đồng dân cư trên địa bàn. Qua đó để giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách và người trực tiếp tham gia hoạt động tại thôn (xóm), tổ dân phố; tăng hệ số phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách và các chức danh khác tại thôn (xóm), tổ dân phố; giảm chi ngân sách nhà nước, tăng nguồn lực chi đầu tư phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Xây dựng quy mô thôn, tổ dân phố phù hợp với yêu cầu quản lý, năng lực cán bộ cơ sở; phù hợp với nhu cầu sinh hoạt văn hóa, sinh hoạt của cộng đồng khu dân cư; khắc phục sự manh mún, chia cắt trong tổ chức các thôn (xóm), tổ dân phố theo quy mô hiện tại.

2. Yêu cầu

Quá trình sắp xếp thôn, tổ dân phố phải được thực hiện đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật về quy trình, công khai, dân chủ, minh bạch.

Việc sắp xếp thôn, tổ dân phố cần xem xét đầy đủ các yếu tố về vị trí địa lý, địa hình, đặc thù về lịch sử, văn hoá, phong tục, tập quán, đặc điểm dân cư, trình độ phát triển kinh tế - xã hội và sự gắn kết tự nhiên của cộng đồng dân cư, nhất là tại các địa bàn miền núi, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và địa bàn có yếu tố tôn giáo; gắn với yêu cầu nâng cao hiệu quả quản trị ở cơ sở, thúc đẩy chuyển đổi số, đáp ứng yêu cầu nhanh, bền vững, mục tiêu tăng trưởng “2 con số” và nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân.

Trong quá trình triển khai thực hiện phải giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội; chủ động nắm chắc tình hình, kịp thời xử lý các vấn đề phát sinh, không để xảy ra điểm nóng, vụ việc phức tạp ở cơ sở; giữ gìn và phát huy truyền thống đoàn kết cộng đồng và củng cố niềm tin của Nhân dân đối với Đảng, Nhà nước.

Việc bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố phải đảm bảo công khai, minh bạch, khách quan, đúng quy định gắn với quá trình triển khai thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố; thực hiện đầy đủ chế độ, chính sách, bảo đảm ổn định tư tưởng và quyền lợi người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trong quá trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức.

Lựa chọn, giới thiệu người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố là người có uy tín, sức khoẻ, tâm huyết, trách nhiệm, năng lực vận động quần chúng Nhân dân, từng bước trẻ hoá, nâng cao trình độ ứng dụng công nghệ thông tin, kỹ năng quản trị cộng đồng và chất lượng, hiệu quả phục vụ Nhân dân.

Đặt tên thôn, tổ dân phố được thực hiện đồng thời trong quy trình thành lập, sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố. Việc đổi tên thôn, tổ dân phố thực hiện trong trường hợp trùng tên thôn, tổ dân phố trong cùng một đơn vị hành chính cấp xã hoặc theo nguyện vọng của Nhân dân ở thôn, tổ dân phố.

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động, tạo sự đồng thuận cao của Nhân dân; bảo đảm người dân được thông tin đầy đủ, tham gia góp ý, giám sát việc sắp xếp thôn, tổ dân phố theo đúng quy định của pháp luật về thực hiện dân chủ.

II. NỘI DUNG TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Hướng dẫn rà soát số lượng thôn, tổ dân phố và xây dựng phương án sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố

Sở Nội vụ hướng dẫn UBND phường, xã thực hiện việc rà soát số lượng thôn, tổ dân phố trên địa bàn và xây dựng Phương án sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố (*trong đó: Phương án sắp xếp thôn, tổ dân phố; Phương án dự kiến bố trí, sắp xếp người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, gồm: số lượng, phương án kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách tại các thôn, tổ dân phố sau sắp xếp; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc thực hiện giải quyết chế độ, chính sách theo quy định,...*).

- Cơ quan thực hiện: Sở Nội vụ.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 24 tháng 5 năm 2026.

2. Thực hiện rà soát quy mô số hộ gia đình ở thôn, tổ dân phố

UBND các phường, xã khẩn trương rà soát quy mô số hộ gia đình ở thôn, tổ dân phố làm cơ sở xây dựng Phương án sắp xếp thôn, tổ dân phố theo quy định gửi Sở Nội vụ tổng hợp xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh.

- Cơ quan thực hiện: UBND phường, xã.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 27 tháng 5 năm 2026.

3. Xây dựng Kế hoạch của UBND tỉnh triển khai thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố

Sở Nội vụ tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố theo quy định của Trung ương.

- Cơ quan thực hiện: Sở Nội vụ.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 28 tháng 5 năm 2026.

4. Xây dựng Phương án sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố

UBND các phường, xã dự kiến Phương án sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố theo hướng dẫn của Sở Nội vụ gửi UBND tỉnh (*qua Sở Nội vụ*) để tổng hợp xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh.

- Cơ quan thực hiện: UBND phường, xã.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 01 tháng 6 năm 2026.

5. Xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh

Trên cơ sở dự kiến Phương án của UBND phường, xã, Sở Nội vụ xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh (*trong đó: Phương án kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách tại các thôn, tổ dân phố sau sắp xếp và việc thực hiện giải quyết chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố không tiếp tục tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố*) báo cáo UBND tỉnh để đề nghị Đảng ủy UBND tỉnh báo cáo, xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo thực hiện.

- Cơ quan thực hiện: Sở Nội vụ chủ trì phối hợp UBND phường, xã và các cơ quan, đơn vị liên quan.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 06 tháng 6 năm 2026.

6. Hướng dẫn xây dựng Đề án sắp xếp thôn, tổ dân phố; tổ chức lấy ý kiến Nhân dân

Sở Nội vụ hướng dẫn UBND phường, xã xây dựng Đề án sắp xếp thôn, tổ dân phố; tổ chức lấy ý kiến Nhân dân theo quy định của pháp luật.

- Cơ quan thực hiện: Sở Nội vụ.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 10 tháng 6 năm 2026.

7. Xây dựng, hoàn thiện hồ sơ Đề án sắp xếp thôn, tổ dân phố; tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và trình HĐND cấp xã

Trên cơ sở Phương án tổng thể của tỉnh đã được phê duyệt, UBND các phường, xã xây dựng Đề án sắp xếp thôn, tổ dân phố; tổ chức lấy ý kiến Nhân dân theo đúng quy định của pháp luật và trình Hội đồng nhân dân phường, xã thông qua Đề án bảo đảm công khai, minh bạch và tạo sự đồng thuận trong quá trình triển khai thực hiện.

- Cơ quan thực hiện: UBND phường, xã.
- Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 25 tháng 6 năm 2026.

(Sở Nội vụ tổng hợp kết quả sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố báo cáo UBND tỉnh trước ngày 30/6/2026).

8. Kết thúc hoạt động đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

- Khẩn trương xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện phương án bố trí, sử dụng, giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo quy định. Phương án bố trí, sử dụng phải gắn với yêu cầu cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã theo tinh thần Chỉ thị 18/CT-TTg ngày 08/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng cán bộ, công chức chính quyền địa phương cấp xã, đáp ứng yêu cầu tình hình mới, theo hướng:

+ Trên cơ sở biên chế được giao năm 2026, lựa chọn, tiếp nhận vào làm công chức, viên chức cấp xã đối với các trường hợp có phẩm chất, năng lực, trình độ chuyên môn phù hợp, đáp ứng ngay yêu cầu nhiệm vụ và vị trí việc làm.

+ Thực hiện chế độ hợp đồng thực hiện nhiệm vụ công chức, viên chức đối với các vị trí cần thiết, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ và đủ tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định.

+ Lựa chọn, giới thiệu người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố bảo đảm điều kiện, tiêu chuẩn, trình tự bố trí theo quy định.

+ Giải quyết đầy đủ, kịp thời chế độ, chính sách đối với các trường hợp không tiếp tục bố trí, sử dụng.

- Cơ quan thực hiện: Sở Nội vụ; UBND phường, xã và các cơ quan, đơn vị liên quan.

- Thời gian thực hiện: Hoàn thành trước ngày 30 tháng 6 năm 2026.

9. Chế độ thông tin báo cáo

Định kỳ hằng tuần, trước 11 giờ ngày thứ Tư hằng tuần, Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với UBND các phường, xã và các cơ quan, đơn vị liên quan tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh về tiến độ, kết quả thực hiện theo đề cương và hướng dẫn của Bộ Nội vụ. Riêng báo cáo tổng thể kết quả thực hiện gửi trước ngày 05/7/2026.

Sở Nội vụ có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh báo cáo tình hình, kết quả thực hiện theo yêu cầu của Trung ương, Tỉnh ủy và các cơ quan có thẩm quyền.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các Sở, ban, ngành căn cứ chức năng, nhiệm vụ chủ động tham mưu triển khai các nhiệm vụ, công việc liên quan đến việc thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh, trong đó:

1.1. Văn phòng UBND tỉnh chủ động phối hợp với Sở Nội vụ trong việc xây dựng các văn bản của Đảng ủy UBND tỉnh báo cáo, xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, công việc liên quan đến sắp xếp thôn, tổ dân phố.

1.2. Sở Tài chính

- Tham mưu bố trí nguồn kinh phí để thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố theo quy định.

- Hướng dẫn bố trí, quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố và thực hiện chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố theo quy định của pháp luật.

- Hướng dẫn sắp xếp, bố trí, sử dụng nhà văn hóa và các thiết chế liên quan của thôn, tổ dân phố sau khi sắp xếp, sáp nhập theo quy định, hướng dẫn của Trung ương và địa phương.

1.3. Công an tỉnh chỉ đạo lực lượng công an cấp xã chủ động nắm chắc tình hình địa bàn; phối hợp với chính quyền địa phương trong việc rà soát, cung cấp số liệu hộ gia đình cư trú trên địa bàn; kịp thời xử lý các vấn đề phát sinh về an ninh trật tự trong quá trình sắp xếp thôn, tổ dân phố; bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, không để hình thành điểm nóng, vụ việc phức tạp ở cơ sở.

1.4. Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch có trách nhiệm

- Phối hợp với Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy và các đơn vị liên quan trong việc định hướng thông tin, tuyên truyền những nhiệm vụ trọng tâm tập trung thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố.

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan quản lý chặt chẽ công tác thông tin, tuyên truyền, nhất là trên không gian mạng; kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các hành vi phát tán thông tin sai trái, xuyên tạc, tin giả gây hoang mang cho xã hội, ảnh hưởng tiêu cực đến việc sắp xếp thôn, tổ dân phố.

1.5. Sở Nội vụ có trách nhiệm

- Tham mưu xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh.

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan hướng dẫn UBND các phường, xã xây dựng Phương án, Đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và đổi tên thôn, tổ dân phố (*việc đặt tên thôn, tổ dân phố được thực hiện đồng thời trong quy trình thành lập, sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố. Việc đổi tên thôn, tổ dân phố thực hiện trong trường hợp trùng tên thôn, tổ dân phố trong cùng một đơn vị hành chính cấp xã hoặc theo nguyện vọng của Nhân dân ở thôn, tổ dân phố*).

- Thẩm định, tổng hợp xây dựng Phương án tổng thể sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh trình UBND tỉnh để đề nghị Đảng ủy UBND tỉnh báo cáo, xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo triển khai thực hiện.

- Hướng dẫn UBND phường, xã quy trình, thủ tục tổ chức lấy ý kiến cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình đối với Đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và đổi tên thôn, tổ dân phố.

- Giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đảm bảo hoàn thành đồng bộ với thời gian hoàn thành việc sắp xếp thôn, tổ dân phố.

- Giải quyết kịp thời chế độ, chính sách đối với các trường hợp người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố không tiếp tục bố trí, sử dụng.

- Tham mưu UBND tỉnh báo cáo Bộ Nội vụ, Văn phòng Chính phủ và các cơ quan liên quan về tình hình, tiến độ, kết quả thực hiện và báo cáo tổng thể kết quả thực hiện theo thời gian quy định.

- Theo dõi, đôn đốc việc thực hiện, tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện để kịp thời chỉ đạo khắc phục.

2. UBND các phường, xã

- Căn cứ Kế hoạch này và các văn bản hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền, xây dựng Phương án, Đề án theo quy định

- Chỉ đạo tổ chức thực hiện tốt việc lấy ý kiến cử tri về Đề án, bảo đảm đạt quy định tỷ lệ cử tri đồng thuận, đúng các quy định của pháp luật.

- Dự kiến phương án dự kiến bố trí, sắp xếp người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, gồm: số lượng, phương án kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách tại các thôn, tổ dân phố sau sắp xếp; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc thực hiện giải quyết chế độ, chính sách theo quy định.

- Giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đảm bảo hoàn thành đồng bộ với thời gian hoàn thành sắp xếp thôn, tổ dân phố.

- Giải quyết kịp thời chế độ, chính sách đối với các trường hợp người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố không tiếp tục bố trí, sử dụng.

- Tổ chức tuyên truyền trực tiếp đến từng hộ gia đình về nội dung Đề án sắp xếp, sáp nhập và đổi tên thôn, tổ dân phố trước khi tiến hành lấy ý kiến cử tri.

3. Đề nghị Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh uỷ

- Lãnh đạo, chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong hệ thống chính trị về công tác tuyên truyền, vận động quần chúng Nhân dân để tạo sự thống nhất cao về tư tưởng, hành động trong toàn Đảng, hệ thống chính trị và sự đồng thuận của Nhân dân về triển khai thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố;

- Chỉ đạo các cấp ủy, tổ chức đảng, các cơ quan chức năng xây dựng nội dung, chương trình, hình thức tuyên truyền phù hợp, trọng tâm về công tác sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách gắn với xây dựng chính quyền địa phương 02 cấp và yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

4. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội

- Lãnh đạo, chỉ đạo, hướng dẫn Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã sắp xếp, kiện toàn Ban Công tác Mặt trận ở thôn, tổ dân phố đồng bộ với việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố.

- Hướng dẫn việc bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách của Ban Công tác Mặt trận ở thôn, tổ dân phố; chỉ đạo tập trung tuyên truyền, thống nhất nhận thức, trách nhiệm của các tầng lớp Nhân dân, phát huy truyền thống đoàn kết trong cộng đồng dân cư, thực hiện dân chủ ở cơ sở để tổ chức thực hiện hiệu quả việc sắp xếp thôn, tổ dân phố.

- Giám sát quá trình sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, bảo đảm công khai, minh bạch, bảo vệ quyền lợi chính đáng của Nhân dân và cán bộ cơ sở.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền nhằm lan tỏa, tạo sự đồng thuận trong xã hội, các cấp, các ngành, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân về chủ trương sắp xếp thôn, tổ dân phố. Phối hợp tổ chức lấy ý kiến cử tri về Đề án sắp xếp thôn, tổ dân phố.

5. Báo và Phát thanh, Truyền hình Ninh Bình chủ động tổ chức tuyên truyền việc sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh, nhằm thực hiện chủ trương của Đảng, nhà nước về tinh gọn hệ thống chính trị ở cơ sở, nâng cao hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã.

Việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách là nhiệm vụ đặc biệt quan trọng của cả hệ thống chính trị, có yêu cầu cao về tiên độ và chất lượng thực hiện. UBND tỉnh đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương tập trung lãnh đạo, chỉ đạo triển khai với tinh thần khẩn trương, quyết liệt, chặt chẽ, bảo đảm đúng quy định, chính xác, đồng bộ và hoàn thành trong thời gian quy định; tiếp tục bảo đảm và giữ vững ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự xã hội tại địa phương, cơ sở, không để phát sinh vướng mắc, điểm nóng hoặc ảnh hưởng đến hoạt động của hệ thống chính trị và đời sống Nhân dân./.

Nơi nhận:

- Chính phủ;
- Bộ Nội vụ;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN và các tổ chức đoàn thể cấp tỉnh;
- Ban Dân vận và Tuyên giáo Tỉnh ủy;
- Báo và Phát thanh Truyền hình Ninh Bình;
- Các Sở, ban, ngành;
- Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh;
- Đảng ủy, UBND các phường, xã;
- Lưu: VT, VP5, VP7.

UBND_VP7 (NV)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Anh Chức