

Nghị quyết số: /2026/QH16

DỰ THẢO

**NGHỊ QUYẾT**

**Về một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển du lịch Việt Nam**

**QUỐC HỘI**

*Căn cứ Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 203/2025/QH15;*

*Căn cứ Luật Tổ chức Quốc hội số 57/2014/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 65/2020/QH14 và Luật số 62/2025/QH15;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 87/2025/QH15.*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

1. Nghị quyết này quy định về một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển du lịch.

2. Nghị quyết này áp dụng đối với tổ chức, cá nhân trong nước; tổ chức, cá nhân nước ngoài tham gia phát triển du lịch Việt Nam.

**Điều 2. Nguyên tắc thực hiện**

1. Phát triển du lịch gắn với nâng cao chất lượng trải nghiệm, giá trị gia tăng, thời gian lưu trú, hiệu quả sử dụng cơ sở vật chất và thu nhập của người dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh, bảo tồn di sản, tài nguyên, bảo vệ môi trường.

2. Bảo đảm áp dụng cơ chế, chính sách đúng đối tượng, đúng mục đích, công khai, bình đẳng, minh bạch, hiệu quả, tiết kiệm; phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, lợi ích nhóm, cục bộ, ngăn chặn mọi biểu hiện trục lợi trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết.

3. Ưu đãi có thời hạn, gắn với kết quả và trách nhiệm giải trình; Trường hợp được hưởng hỗ trợ cùng một nội dung chính sách, cùng thời điểm theo quy định của Nghị quyết này và quy định khác của pháp luật có liên quan thì cá nhân, tổ chức được lựa chọn mức hỗ trợ có lợi nhất.

4. Ngoài nội dung quy định tại Nghị quyết này, tiêu chuẩn an toàn, quyền của người tiêu dùng, quyền sở hữu, quyền sở hữu trí tuệ thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan.

### **Điều 3. Giải thích từ ngữ**

1. Dự án du lịch động lực là dự án đầu tư mới hình thành các khu phức hợp du lịch - văn hóa, thể thao, giải trí, mua sắm; khu phức hợp kinh tế đêm; hạ tầng du lịch có quy mô, tính chất quan trọng, có khả năng tạo đột phá phát triển.

2. Mô hình kinh doanh du lịch mới là các mô hình áp dụng phương thức tổ chức và vận hành dựa trên ứng dụng công nghệ mới, tạo ra sản phẩm, dịch vụ mới có tính sáng tạo, có quyền sở hữu trí tuệ được phát sinh, được xác lập và bảo hộ theo quy định của pháp luật về sở hữu trí tuệ kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực.

### **Điều 4. Địa bàn áp dụng**

1. Chính sách quy định tại Điều 5 và Điều 7 Nghị quyết này được áp dụng tại thành phố Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh, thành phố Đà Nẵng và các trung tâm du lịch, khu du lịch quốc gia, địa điểm tiềm năng phát triển khu du lịch quốc gia được xác định tại Quy hoạch hệ thống du lịch.

2. Chính sách quy định tại khoản 1, khoản 2, khoản 3 Điều 6 và Điều 8 Nghị quyết này được áp dụng trên phạm vi cả nước.

### **Điều 5. Ưu đãi đối với dự án du lịch động lực**

1. Các dự án du lịch động lực được hưởng chính sách ưu đãi quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều này khi đáp ứng đồng thời các điều kiện sau:

a) Có vốn đầu tư tối thiểu từ 3.000 tỷ đồng trở lên, thực hiện giải ngân tối thiểu 1.000 tỷ đồng trong thời hạn 03 năm kể từ ngày được cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư, Quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời với chấp thuận nhà đầu tư (đối với dự án không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư) hoặc Quyết định chấp thuận nhà đầu tư (đối với dự án không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư);

b) Tạo việc làm cho ít nhất 1.000 lao động thường xuyên bình quân hàng năm trở lên theo quy định của pháp luật về lao động;

c) Sử dụng tài nguyên tiết kiệm, giảm chất thải, bảo vệ môi trường;

d) Các dự án thuộc các điểm a, b, c của Khoản này trừ dự án đầu tư ca-si-nô; trò chơi điện tử có thưởng, đặt cược; sân gôn; dự án có hợp phần mua, bán, chuyển nhượng quyền sử dụng đất và chuyển quyền sở hữu các tài sản trên đất.

2. Các dự án thuộc khoản 1 Điều này được áp dụng ưu đãi như các ngành, nghề được hưởng ưu đãi đầu tư và hỗ trợ đầu tư theo Luật Đầu tư số 143/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 24/2026/QH16.

3. Áp dụng thuế suất 10% đối với thu nhập của doanh nghiệp từ thực hiện dự án đầu tư quy định tại Điều này trong vòng 5 năm tính từ năm đầu tiên dự án có doanh thu.

4. Chính phủ quy định chi tiết khoản 1 Điều này.

### **Điều 6. Phát triển doanh nghiệp và nhân lực du lịch**

1. Điều chỉnh mức giá bán lẻ điện cho cơ sở lưu trú du lịch ngang bằng với giá điện sản xuất từ tháng 01/2027.

2. Diện tích đất cảnh quan cây xanh mặt nước, không gian chung tại các khách sạn nghỉ dưỡng chất lượng cao, hạng 4 đến 5 sao, có mật độ xây dựng thấp được hưởng chính sách ưu đãi giảm 30% tiền thuê đất. Tỷ lệ diện tích tối thiểu, tiêu chuẩn thiết kế và quy chế sử dụng không gian công cộng được xác định trong quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư và thiết kế được duyệt.

3. Áp dụng hóa đơn điện tử, kết nối với hệ thống thuế để có đối soát thực hiện chính sách khấu trừ cho khách du lịch.

4. Các địa phương là cực tăng trưởng và địa phương có trung tâm du lịch quy định cơ chế, chính sách đặc thù thu hút, đãi ngộ chuyên gia, nhân lực du lịch chất lượng cao.

5. Chính phủ quy định chi tiết khoản 2, khoản 4 Điều này.

### **Điều 7. Ưu đãi đối với mô hình kinh doanh du lịch mới**

1. Tổ chức, doanh nghiệp trực tiếp đầu tư, tổ chức vận hành hoặc thực hiện phần hoạt động thuộc mô hình kinh doanh du lịch mới được tính vào chi phí được trừ để xác định thu nhập chịu thuế đối với chi phí cho hoạt động nghiên cứu và phát triển của doanh nghiệp bằng 300% chi phí thực tế của hoạt động này khi tính thuế thu nhập doanh nghiệp theo quy định của Chính phủ.

2. Các địa phương Hà Nội, Quảng Ninh, Đà Nẵng, Khánh Hòa, thành phố Hồ Chí Minh, Phú Quốc thu hút đầu tư, hình thành các mô hình mua sắm hàng hiệu có ưu đãi về giá (outlet), cửa hàng miễn thuế. Đến năm 2028, mỗi địa phương có ít nhất 01 mô hình đưa vào hoạt động.

3. Cho phép Chính phủ lựa chọn một số địa bàn thí điểm có kiểm soát trong thời hạn 3-5 năm đối với kinh tế đêm, kinh tế chia sẻ, nền tảng du lịch số, du lịch du thuyền, mô hình lưu trú mới, sản phẩm tích hợp văn hóa-thể thao-giải trí-mua sắm và các mô hình kinh doanh mới.

4. Chính phủ quy định chi tiết khoản 1, khoản 3.

### **Điều 8. Chính sách ưu tiên, hỗ trợ của nhà nước cho phát triển du lịch**

1. Ưu tiên ngân sách Nhà nước để phát triển kết cấu hạ tầng thiết yếu cho các khu du lịch quốc gia, các địa điểm tiềm năng phát triển khu du lịch quốc gia và hạ tầng kết nối tới các trung tâm du lịch trọng điểm, triển khai phủ sóng viễn thông băng rộng (5G) tại 100% khu du lịch quốc gia.

2. Ngân sách Nhà nước bố trí thực hiện Chương trình xúc tiến du lịch quốc gia giai đoạn 2026-2035 đáp ứng yêu cầu phát triển ngành du lịch.

3. Ngân sách Nhà nước ưu tiên đầu tư cho các tỉnh có tiềm năng du lịch lớn, có sản phẩm du lịch gắn với khai thác giá trị di sản được UNESCO công nhận, di tích quốc gia đặc biệt, thời hạn áp dụng đến năm 2030.

4. Cho phép sử dụng khoản thu dịch vụ từ khai thác tài nguyên, tài sản công gắn với các khu du lịch để tái đầu tư tại chỗ cho bảo tồn, duy tu, nâng cấp điểm đến và phát triển sản phẩm du lịch.

### **Điều 9. Trách nhiệm tổ chức thực hiện**

1. Chính phủ hướng dẫn tổ chức thực hiện Nghị quyết này; báo cáo Quốc hội về kết quả thực hiện hàng năm, sơ kết 05 năm và tổng kết 10 năm.

2. Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội, Đoàn đại biểu Quốc hội, đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

### **Điều 10. Điều khoản thi hành**

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 30 tháng 12 năm 2026 đến ngày 30/12/2036.

2. Trường hợp có quy định khác nhau về cùng một vấn đề giữa Nghị quyết này với luật, Nghị quyết khác của Quốc hội thì áp dụng quy định của Nghị quyết này.

3. Người đứng đầu cơ quan, đơn vị, thành viên Tổ Soạn thảo xây dựng Nghị quyết này và tham gia triển khai thực hiện Nghị quyết này được xem xét loại trừ, miễn trách nhiệm trong trường hợp đã tuân thủ đầy đủ các quy trình, quy định liên quan và không vụ lợi trong quá trình thực hiện nhiệm vụ nhưng vẫn xảy ra thiệt hại do rủi ro khách quan.

4. Việc tiếp tục, sửa đổi hoặc kết thúc hiệu lực của Nghị quyết này được xem xét, quyết định trên cơ sở báo cáo tổng kết và đề xuất của Chính phủ./.

*Nghị quyết này được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XVI, kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2026.*

**CHỦ TỊCH QUỐC HỘI**

**Trần Thanh Mẫn**