

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra trách nhiệm của UBND tỉnh trong quản lý, sử dụng đất đai, đất có nguồn gốc từ các nông, lâm trường; hoạt động khai thác cát, đất, đá, sỏi và quản lý đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Gia Lai

Ngày 19/7/2024, Thanh tra Chính phủ ban hành Kết luận thanh tra số 263/KL-TTCTP về thanh tra trách nhiệm của UBND tỉnh trong quản lý, sử dụng đất đai, đất có nguồn gốc từ các nông, lâm trường; hoạt động khai thác cát, đất, đá, sỏi và quản lý đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

Thực hiện quy định pháp luật về thanh tra, Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra số 263/KL-TTCTP ngày 19/7/2024, như sau:

A. NỘI DUNG THANH TRA

Thanh tra trách nhiệm của UBND tỉnh trong quản lý, sử dụng đất đai, đất có nguồn gốc từ các nông, lâm trường; hoạt động khai thác cát, đất, đá, sỏi và quản lý đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

Thời kỳ thanh tra từ 01/01/2016 đến ngày 31/12/2020 (những nội dung liên quan có thể xem xét trước hoặc sau thời kỳ trên).

B. NỘI DUNG KẾT LUẬN**1. Việc chấp hành chính sách pháp luật trong quản lý, sử dụng đất đai, đất có nguồn gốc từ các nông, lâm trường**

- UBND tỉnh đã ban hành nhiều văn bản để quản lý nhà nước về lĩnh vực đất đai, nhưng có văn bản ban hành chậm, không toàn diện, có nội dung chưa thực hiện theo quy định của pháp luật đất đai, dẫn đến mất quyền lợi của người sử dụng đất khi bị thu hồi đất, nguy cơ gây thất thu ngân sách Nhà nước khi chuyển mục đích đất trồng lúa sang mục đích phi nông nghiệp v.v. Cụ thể, chưa quy định: mức đất và chế độ quản lý việc xây dựng phần mộ, tượng đài, bia tưởng niệm trong nghĩa trang, nghĩa địa bảo đảm tiết kiệm và có chính sách khuyến khích việc an táng không sử dụng đất theo quy định tại khoản 2 Điều 162 Luật Đất đai 2013; thực hiện hỗ trợ khác ngoài quy định để quản lý và sử dụng đất trồng lúa có hiệu quả theo quy định tại khoản 5 Điều 13 Nghị định số 35/2015/NĐ-CP; mức thu tiền bảo vệ phát triển đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Điều 5 Nghị định số 35/2015/NĐ-CP; chậm ban hành quy định việc bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất mà gây thiệt hại đối với vật nuôi là thủy sản theo quy định tại khoản 2 Điều 90 Luật Đất đai 2013. Cá biệt, có nội dung quy định, hướng dẫn không phù hợp, cần phải hủy bỏ như: khoản 2 Điều 5 Quyết định số 03/2020/QĐ-UBND của UBND tỉnh Gia Lai quy định diện tích, kích thước tối thiểu được phép tách thửa và Sở TN&MT hướng dẫn thực hiện tách thửa đất theo Văn bản số 2488/STNMT-ĐKTK ngày 31/8/2018 có nội dung không phù hợp với quy định tại khoản 19 Điều 6 Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT.

- Công tác lập, phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện còn chậm, vi phạm trình tự, thủ tục; một số chỉ tiêu sử dụng đất đã đăng ký thực hiện trong năm kế hoạch của cấp huyện đạt thấp (khoảng từ 60% - 70%). Việc xây dựng, ban hành Bảng giá đất giai đoạn 2020-2024, hệ số điều chỉnh giá đất hàng năm, tỷ lệ (%) hàng năm trong giai đoạn 2016-2020 còn vi phạm về trình tự, chưa sát giá thị trường. Việc ban hành Bảng giá đất của 03 đơn vị cấp huyện (huyện Đak Đoa, huyện Chư Păh, TP Pleiku) còn chậm.

- Diện tích rừng tự nhiên năm 2017 giảm nhiều so với kiểm kê rừng năm 2014 (giảm 12.030,08 ha), việc rà soát quy hoạch 03 loại rừng năm 2017 có nhiều sai sót, thiếu chính xác, lỏng lẻo trong quản lý; việc đưa ra, đưa vào quy hoạch 03 loại rừng đối với diện tích 139.625,71 ha còn thiếu căn cứ. UBND tỉnh chưa ban hành quyết định phê duyệt điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng, chưa lập Kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng, chưa công bố quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng, không ban hành Khung giá rừng (từ năm 2020 trở về trước) là không đúng quy định của Luật Bảo vệ và Phát triển rừng năm 2004. Tình trạng khai thác, phá rừng trái pháp luật trên địa bàn tỉnh Gia Lai diễn biến phức tạp, với diện tích rừng bị phá là 9.992,77 ha, nhưng còn 71/165 vụ việc tạm đình chỉ điều tra hoặc xử lý hành chính, cần phải được giám sát công tác điều tra, truy tố để tránh bỏ lọt tội phạm.

- Trong quản lý sử dụng quỹ đất bàn giao về địa phương, đất công ích còn dễ xảy ra vi phạm: cho thuê đất công ích không thông qua đấu giá (thành phố Pleiku, thị xã An Khê, thị xã Ayun Pa); Quỹ đất được thu hồi bàn giao về địa phương (Chư Prông, Chư Sê, Kbang, Ia Grai) còn quản lý theo hiện trạng, chưa thực hiện đo đạc, lập hồ sơ địa chính, kiểm tra, rà soát, xây dựng phương án sử dụng đất là vi phạm Luật Đất đai năm 2013.

- Việc giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất (đối với các hộ gia đình cá nhân), cấp Giấy chứng nhận QSDĐ tại khu vực đô thị còn có dễ xảy ra vi phạm như: giao đất tái định cư nhưng không ban hành quyết định giao đất, không thẩm định nhu cầu sử dụng đất (huyện Đak Đoa); giao đất không thông qua đấu giá vi phạm Luật Đất đai 2013 (121 hộ gia đình phường Thắng Lợi, TP Pleiku; Thị xã Ayun Pa; Thị xã An Khê; huyện Đak Đoa; huyện Đức Cơ; huyện Kbang); ban hành quyết định thu hồi đất và các quyết định cho thuê đất có nội dung khác nhau về mục đích sử dụng đất (huyện Đak Đoa); có 2.122 trường hợp không đủ điều kiện tách thửa sau khi chuyển mục đích (diện tích đất nông nghiệp còn lại nhỏ hơn 300 m² tại các phường, thị trấn; nhỏ hơn 500 m² tại xã) nhưng được UBND huyện, thị xã và thành phố Pleiku cho phép chuyển mục đích từ đất phi nông nghiệp sang đất ở đô thị là trái quy định tại Điều 1 Quyết định số 08/2018/QĐ-UBND ngày 20/3/2018 của UBND tỉnh; cho phép chuyển mục đích sử dụng đất không phù hợp Kế hoạch sử dụng đất (thành phố Pleiku, huyện Đak Đoa, thị xã Ayun Pa); cấp Giấy chứng nhận QSDĐ sai quy định (đất sản xuất kinh doanh với thời hạn lâu dài) vi phạm Luật Đất đai 2013 (huyện Đak Đoa). Việc cấp Giấy chứng nhận QSDĐ hầu hết là chậm thời gian so với quy định, còn vi phạm về trình tự thủ tục. Việc UBND thị xã Ayun Pa hỗ trợ giảm 20% tiền sử dụng đất (tương ứng số tiền 92,4 triệu đồng) là chưa đúng quy định, theo báo cáo việc hỗ trợ trên đề đáp ứng mục tiêu sớm tiếp nhận phần còn lại của mặt bằng để thi công mở đường phục vụ dân sinh.

Quá trình thực hiện giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất còn

vi phạm trình tự thủ tục như: giao đất, cho thuê đất nhưng không ban hành quyết định giao đất, không có biên bản bàn giao đất ngoài thực địa; không có văn bản thẩm định nhu cầu sử dụng đất; thẩm định điều kiện giao đất, chậm giải quyết hồ sơ hành chính theo quy định v.v.

- Có 24 cuộc đấu giá QSDĐ vi phạm trình tự, thủ tục; còn tình trạng chậm nộp tiền trúng đấu giá theo phương án phê duyệt nhưng cơ quan chức năng không hủy kết quả trúng đấu giá và thu hồi tiền đặt cọc (huyện Chư Sê với số tiền tạm tính 15.179 triệu đồng), xét tình hình kinh tế - xã hội, điều kiện thực tế của địa phương và tránh tình trạng khiếu kiện có thể xảy ra khi hủy kết quả đấu giá do có nhiều lô đất đã được chuyển nhượng, Đoàn thanh tra không kiến nghị hủy kết quả đấu giá, nhưng cần phải xem xét, thu hồi số tiền đặt cọc và kiểm điểm, xử lý kỷ luật nghiêm túc trách nhiệm của tổ chức, cá nhân đã làm sai quy định; một số cá nhân thường xuyên trúng đấu giá nhiều lô đất, sau đó bán lại cho người có nhu cầu và kê khai giá chuyển nhượng thấp hơn giá trúng đấu giá của 373 lô đất thuộc 09 huyện, thị xã, thành phố có dấu hiệu kê khai không trung thực, nhưng cơ quan chức năng không kịp thời tham mưu xử lý, có nguy cơ làm giảm thu thuế, lệ phí phải nộp (tạm tính 1.575 triệu đồng).

- UBND tỉnh Gia Lai ủy quyền cho UBND TP Pleiku ban hành quyết định phê duyệt đấu giá quyền sử dụng đất, phê duyệt phương án đấu giá quyền sử dụng đất khi dự án không có trong kế hoạch sử dụng đất là vi phạm Điều 52 Luật Đất đai năm 2013, khoản 5 Điều 68 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP và khoản 1 Điều 6, khoản 1 Điều 9 Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BTNMT-BTP.

- Trong quản lý, sắp xếp, sử dụng tài sản công còn để xảy ra một số vi phạm, tồn tại như: UBND tỉnh chậm phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước theo Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; đến thời điểm thanh tra chưa phê duyệt phương án tổng thể sắp xếp lại, xử lý tài sản của các sở, ngành, cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn toàn tỉnh theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP; bán thanh lý tài sản công và đấu giá cho thuê quyền sử dụng đất trái chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 342/TTg-V.I ngày 07/3/2017 (huyện Chư Prông); tham mưu điều chuyển tài sản công (Khu ký túc xã Trường trung cấp Y tế) cho Bệnh viện đa khoa tỉnh không đúng trình tự, thủ tục theo quy định. Văn phòng Tỉnh ủy, Liên đoàn Lao động tỉnh còn sử dụng nhà đất công liên doanh, liên kết không đúng quy định, sử dụng đất sai mục đích vi phạm các hành vi bị nghiêm cấm v.v.

- Trong quản lý sử dụng đất của các doanh nghiệp cổ phần hoá còn để vi phạm diễn ra trong thời gian dài, cụ thể: giao đất trái thẩm quyền; không có văn bản, quyết định giao quản lý hoặc giao đất sai đối tượng quản lý; không ban hành quyết định cho thuê đất, không ký hợp đồng thuê đất để làm căn cứ tính thu tiền thuê đất, đã làm lãng phí nguồn tài nguyên đất đai v.v.

- Trong quản lý sử dụng đất nông lâm trường còn để xảy ra một số vi phạm như: Công ty lâm nghiệp quản lý sử dụng đất yếu kém để người dân lấn chiếm, sử dụng đất chưa đúng với diện tích đất được giao; việc kiểm kê, đánh giá, theo dõi diễn biến tài nguyên rừng đối với Công ty lâm nghiệp chưa chính xác nên khi chi trả tiền dịch vụ tài nguyên rừng có trường hợp không đúng với diện tích thực tế đơn vị quản lý sử

dụng; sau khi sắp xếp đổi mới mô hình hoạt động, nhiều Công ty lâm nghiệp được giao diện tích đất trong đó có cả diện tích chưa được xử lý dứt điểm (không có trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp trước đây, đất bị người dân lấn chiếm v.v.).

- Trong việc thực hiện nghĩa vụ tài chính của người sử dụng đất: Cơ quan chức năng chưa có biện pháp đôn đốc thu nộp về ngân sách đối với số tiền sử dụng đất (29.442 triệu đồng), tiền thuê đất (30.722 triệu đồng) của người sử dụng còn nợ và tiền phạt chậm nộp là chưa làm hết trách nhiệm. Việc miễn tiền thuê đất còn dễ xảy ra vi phạm, có nguy cơ thất thu ngân sách nhà nước (Công ty Thủy điện An Khê - KaNak, dự án Trường học Asean).

Ngoài ra, còn một số tồn tại đã được chỉ ra tại Mục I Phần B Kết luận này, cần phải được UBND tỉnh chỉ đạo kiểm tra, rà soát, xử lý đối với trường hợp tương tự trên địa bàn tỉnh; tổ chức kiểm điểm, xử lý nghiêm túc trách nhiệm đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan qua các thời kỳ.

2. Hoạt động khai thác đất, đá, cát, sỏi

Công tác quản lý, cấp phép, giám sát hoạt động khoáng sản còn dễ xảy ra một số thiếu sót như: thiếu kiểm tra, giám sát, quản lý và chưa kịp thời xử lý đối với các vi phạm tại 08 dự án được thanh tra; việc cấp phép khai thác khoáng sản (02 Dự án thăm dò, khai thác cát tại xã Ayun, huyện Chư Sê và 01 Dự án thăm dò, khai thác đá xây dựng tại xã Ia Bă, huyện Ia Grai) không thông qua đấu giá, gây lãng phí nguồn tài nguyên khoáng sản, vi phạm Điều 4, khoản 1 Điều 53, điểm đ khoản 2 Điều 62 Luật Khoáng sản 2010, khoản 1, khoản 3 Điều 12, điểm b khoản 3 Điều 58 Luật Đất đai 2013, Thông tư số 02/2013/TT-BTNMT, Thông tư số 61/2017/TT-BTNMT; Bộ TN&MT có văn bản hướng dẫn chưa đầy đủ, cụ thể, chỉ đề nghị UBND tỉnh Gia Lai căn cứ vào quy định của Luật Khoáng sản (khoản 2 Điều 64) để cấp phép hoạt động khoáng sản đối với 03 mỏ, nhưng chưa yêu cầu rà soát, làm rõ điều kiện để áp dụng quy định tại khoản 2 Điều 64 nêu trên; còn xảy ra tình trạng khai thác khoáng sản trái phép tại xã Ia Sao, thị xã Ayun Pa vi phạm Điều 18 Luật Khoáng sản 2010 nhưng chưa được cơ quan chức năng xử lý theo quy định. Các cơ quan chức năng chưa có biện pháp đôn đốc các đơn vị còn nợ tiền cấp quyền khai thác khoáng sản (15.529,80 triệu đồng) v.v.

3. Công tác quản lý đầu tư xây dựng

3.1. Đối với các dự án vốn ngoài ngân sách

Công tác kiểm tra, giám sát, nắm bắt tiến độ, tình hình thực hiện các dự án đầu tư chưa thường xuyên, thiếu kịp thời, thiếu kiên quyết. Việc tham mưu, xử lý vi phạm đối với các dự án chậm tiến độ, không thực hiện đầu tư, nhất là các dự án không đầu tư, chậm tiến độ kéo dài nhiều năm và hết thời hạn đầu tư nhưng Sở KH&ĐT, Ban Quản lý Khu kinh tế không đề xuất UBND tỉnh chấm dứt hoạt động dự án, thu hồi tiền ký quỹ là buông lỏng quản lý vi phạm điểm g khoản 1 Điều 48 Luật Đầu tư 2014, điểm d khoản 2 Điều 48 Luật Đầu tư 2020, khoản 9 Điều 27 Nghị định 118/2015/NĐ-CP, điểm a khoản 10 Điều 26 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP; điển hình là vi phạm tại dự án Hoàng Nhi Plaza (thành phố Pleiku) mặc dù nhiều lần Hội đồng Nhân dân tỉnh có ý kiến xử lý dứt điểm nhưng chưa được chấm dứt hoạt động theo quy định. Còn nhiều dự án có thời điểm không quản lý, theo dõi, giám sát tiến độ đầu tư, thể hiện buông lỏng quản lý. Số tiền ký quỹ các dự án

ngoài ngân sách 178.782,104 triệu đồng thuộc trường hợp phải thu hồi nhưng Sở KH&ĐT, Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh đã buông lỏng quản lý, chưa kịp thời tham mưu thu hồi, cần phải được rà soát, xử lý theo quy định.

3.2. Việc quản lý đầu tư công và thanh tra các dự án vốn ngân sách

UBND tỉnh chậm xây dựng văn bản công bố giá vật liệu trên địa bàn tỉnh, gây khó khăn trong công tác lập dự toán các dự án đầu tư; Trong việc lập, thẩm định, phê duyệt, thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 còn để xảy ra nhiều tồn tại, vi phạm, thiếu sót, như: Kế hoạch đầu tư công phải điều chỉnh 08 lần; việc phân bổ, bố trí vốn còn chậm, giao thành nhiều đợt, chưa sát với thực tế, vượt quá khả năng cân đối nguồn vốn, dẫn đến 32 dự án thuộc kế hoạch thiếu vốn, thi công chậm tiến độ, dờ dang phải chuyển tiếp sang giai đoạn 2021-2025 với tổng vốn là 1.931.164 triệu đồng; tỷ lệ giải ngân thấp, chỉ đạt 86%; một số dự án được bố trí vốn theo kế hoạch năm nhưng không thể giải ngân, phải hủy bỏ vốn của từng năm trong giai đoạn 2016-2020 với tổng số tiền 254.270 triệu đồng; Chất lượng lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án đầu tư còn nhiều hạn chế, thiếu thực tế, dẫn đến 23 dự án phải điều chỉnh, thay đổi quy mô thiết kế so với ban đầu, có dự án phải dừng thực hiện do chưa được GPMB, khu vực thực hiện dự án liên quan đến rừng phòng hộ; Tỷ lệ giảm giá thông qua đấu thầu trên địa bàn tỉnh thấp (đấu thầu không qua mạng chỉ đạt 1,82% trong khi tỷ lệ giảm giá chung của cả nước là 6%; đấu thầu qua mạng chỉ giảm tối đa là 2,49%), chưa phát huy được tính cạnh tranh trong đấu thầu, việc tổ chức đấu thầu qua mạng không đảm bảo lộ trình theo quy định; trong xử lý vi phạm hoạt động đấu thầu còn thiếu nghiêm túc, để các nhà thầu có vi phạm các hành vi bị cấm được tiếp tục tham gia và trúng nhiều gói thầu (Công ty TNHH Trang Khuê; Công ty TNHH Thanh Việt; Công ty TNHH xây dựng Xuân Hương), UBND tỉnh cần chỉ đạo các cơ quan có liên quan, UBND huyện Ia Pa chuyển hồ sơ sang cơ quan chức năng để điều tra xử lý theo quy định đối với các vi phạm đã được nêu tại Văn bản số 1673/SKHĐT-TTr ngày 12/10/2018 của Sở KH&ĐT.

Trong công tác quản lý nguồn vốn đầu tư, còn để nhà thầu chiếm dụng vốn tạm ứng quá hạn kéo dài với số tiền 50.348 triệu đồng, phải thu hồi về ngân sách nhà nước số tiền 27.183 triệu đồng và số tiền 23.165 triệu đồng liên quan đến thẩm quyền xử lý của cơ quan Tòa án, trong đó cá biệt Công ty Cổ phần xây dựng thương mại Bình An tạm ứng quá hạn 20.189 triệu đồng có nguy cơ khó thu hồi, UBND tỉnh cần theo dõi, báo cáo quá trình giải quyết của cơ quan Tòa án đối với số tiền trên, đồng thời có biện pháp xử lý trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân có liên quan; Quỹ phát triển đất tỉnh cho các Chủ đầu tư kéo dài thời gian thu hồi vốn ứng nhiều lần, không có cơ sở, đến nay còn phải thu hồi vốn ứng quá hạn với số tiền lớn là 136.722,752 triệu đồng.

Công tác quản lý nhà nước đối với nghiệm thu, thanh quyết toán còn nhiều tồn tại, thiếu sót, đến thời điểm thanh tra (tháng 12/2021), còn 254 dự án chủ đầu tư chậm nộp hồ sơ đề nghị phê duyệt quyết toán theo quy định và còn 02 dự án chủ đầu tư chưa nộp hồ sơ quyết toán (Dự án giảm nghèo khu vực Tây nguyên tỉnh Gia Lai; Dự án hỗ trợ Nông nghiệp, Nông dân, Nông thôn tỉnh Gia Lai), vi phạm Điều 22 Thông tư 09/2016/TT-BTC. Công tác quản lý chất lượng công trình chưa được quan tâm, thiếu kiểm tra, giám sát dẫn đến tại một số chủ đầu tư còn vi phạm về trách nhiệm trong

quản lý chất lượng công trình quy định tại Điều 2 Thông tư 26/2016/TT-BXD. Đến thời điểm thanh tra, Tỉnh vẫn chưa bố trí vốn để xử lý nợ đọng với số tiền là 12.233,46 triệu đồng, vi phạm khoản c điểm 5 Điều 54 Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13, Chỉ thị 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ. Trong tổ chức thực hiện các kết luận của cơ quan thanh tra, kiểm toán, UBND tỉnh đã thiếu kiểm tra, giám sát, Chủ đầu tư đã thiếu trách nhiệm trong việc thực hiện khắc phục các vi phạm với số tiền phải nộp về NSNN là 280 triệu đồng.

Ngoài ra, kết quả thanh tra 13 dự án (chủ yếu tổng mức đầu tư dưới 10 tỷ) đã phát hiện các vi phạm, tồn tại, hạn chế như: công tác lập, thẩm tra, phê duyệt dự toán; áp dụng sai đơn giá, định mức, chế độ chính sách; biện pháp thi công, khối lượng chưa phù hợp làm tăng giá trị đầu tư...; dẫn đến giảm trừ khi quyết toán công trình hoàn thành với tổng số tiền là 3.212 triệu đồng.

4. Việc quản lý, giám sát quyền, nghĩa vụ của người sử dụng đất, quản lý giám sát đầu tư đối với một số dự án vốn ngoài ngân sách

Còn buông lỏng quản lý sử dụng đất, quản lý giám sát đầu tư, để xảy ra vi phạm, điển hình như: cấp chủ trương đầu tư trong khi Chủ đầu tư không đảm bảo năng lực tài chính; miễn tiền thuê đất sai quy định; có dự án xây dựng trên đất quy hoạch lâm nghiệp chưa được chuyển mục đích sử dụng đất (Nhà máy điện Yang Trung, Nhà máy điện Chợ Long); áp dụng phương pháp xác định giá đất cụ thể không đúng; không thu hồi tiền ký quỹ theo quy định đối với dự án chậm tiến độ; cấp Giấy chứng nhận QSDĐ khi Chủ đầu tư chưa ký hợp đồng thuê đất, chưa hoàn thành nghĩa vụ tài chính; xác định hệ số m³, xác định tiền sử dụng đất chưa đảm bảo theo quy định (Dự án Khu dân cư mới do Công ty CP May - Diêm Sài Gòn làm chủ đầu tư; Dự án Tổ hợp khách sạn và nhà phố thương mại tại số 29 đường Nguyễn Văn Cừ); không sắp xếp lại nhà đất công để tổ chức đấu giá theo Quyết định số 09/2007/QĐ-TTg ngày 19/01/2007 của Thủ tướng Chính phủ, nguy cơ thất thu ngân sách nhà nước tiền miễn giảm tiền thuê đất (Dự án đầu tư xây dựng Trường phổ thông Hoàng Diệu Asean); khi phê duyệt hồ sơ mời đấu giá, đưa ra tiêu chí quá cao so với quy mô của dự án đã hạn chế sự tham gia của các nhà đầu tư khác không đảm bảo sự cạnh tranh, công bằng, minh bạch (Dự án Tổ hợp khách sạn và nhà phố thương mại thành phố Pleiku do Công ty FLC làm Chủ đầu tư); để doanh nghiệp nợ tiền thuê đất kéo dài nhiều năm (Công ty CP Tập đoàn Đức Long Gia Lai) nhưng không kiên quyết xử lý v.v. (vi phạm cụ thể nêu tại Mục IV Phần B).

5. Quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị; quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn TP. Pleiku

- UBND tỉnh, Sở KH&ĐT, Sở Xây dựng đã buông lỏng quản lý, thiếu tập trung trong chỉ đạo, đôn đốc, kiểm tra giám sát công tác quản lý quy hoạch; việc thực hiện quy hoạch không đáp ứng được mục tiêu đề ra, một số quy hoạch phải bổ sung, chỉnh sửa nhiều lần, thời gian lập kéo dài quá thời hạn quy định đã ảnh hưởng trực tiếp tới phát triển KT-XH tại địa phương và việc triển khai xây dựng kết cấu hạ tầng, làm cản trở sự phát triển liên kết vùng, khu kinh tế và phát triển đô thị; công tác quy hoạch không đảm bảo các mục tiêu đề ra tại Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 05/02/2018 của Chính phủ và nội dung, nhiệm vụ tại Quyết định số 319/2012/QĐ-TTg ngày 16/3/2012 của Thủ tướng Chính phủ. UBND tỉnh đã bố trí kinh phí cho

công tác quy hoạch thiếu thực tế phải điều chuyển 19.140 triệu đồng và hủy vốn với tổng số 11.608 triệu đồng; quá trình triển khai không đảm bảo tiến độ, kéo dài thời gian thực hiện, chưa mang lại hiệu quả sử dụng vốn ngân sách. Việc lập Quy hoạch phân khu xây dựng theo các phường, ranh giới quy hoạch trùng với địa giới hành chính của từng phường gây khó khăn trong việc đồng bộ Quy hoạch, không đảm bảo sự kết nối; Việc phê duyệt, điều chỉnh quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị còn tồn tại bất cập như: nội dung, chất lượng và tính khả thi chưa cao; chậm thực hiện; tỷ lệ phủ kín quy hoạch đạt thấp, gây lãng phí nguồn ngân sách nhà nước, khó khăn trong việc quản lý quy hoạch, quản lý trật tự đô thị trên địa bàn.

- Tình hình vi phạm trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố Pleiku còn phức tạp, có biểu hiện buông lỏng quản lý, thiếu kiên quyết trong chỉ đạo xử lý, để xảy ra nhiều vi phạm. Điển hình một số vi phạm trên địa bàn thành phố Pleiku, chưa được cơ quan chức năng xử lý dứt điểm như: Công trình xây dựng Homestay Tiên Sơn, xã Tân Sơn; Nhà hàng Sơn Thủy Mộc tại hẻm 338, đường Trường Chinh, phường Hội Phú; tình hình vi phạm tràn lan của nhiều công trình phường Hội Phú; Công trình Đại lý Toyota Gia Lai tại số 540 Trường Chinh v.v.

Trách nhiệm để xảy ra vi phạm, thiếu sót nêu trên đã được nêu tại Phần B Kết luận thanh tra; bên cạnh đó, còn có trách nhiệm của tập thể lãnh đạo UBND tỉnh, tập thể lãnh đạo các sở (KH&ĐT, TN&MT, Tài chính, NN&PTNT, Xây dựng), tập thể lãnh đạo thành phố Pleiku, các huyện, thị xã, đơn vị đã được thanh tra (An Khê, Ayun Pa, Đăk Đoa, Chư Sê, Chư Prông, Đức Cơ, Kbang, Ia Grai); người xử lý, trình, ký văn bản có liên quan.

C. KIẾN NGHỊ XỬ LÝ

Từ những nội dung kết luận, nhận xét, đánh giá nêu trên, Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị:

1. Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo kiểm điểm, xử lý trách nhiệm của tập thể, cá nhân lãnh đạo UBND tỉnh Gia Lai giai đoạn 2016-2020 và giai đoạn có liên quan về những thiếu sót, tồn tại, vi phạm liên quan đến trách nhiệm quản lý, điều hành được nêu trong Kết luận thanh tra.

2. UBND tỉnh Gia Lai tổ chức kiểm điểm, xử lý trách nhiệm cá nhân Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh giai đoạn 2016-2020 và giai đoạn có liên quan về những thiếu sót, tồn tại, vi phạm được nêu trong Kết luận thanh tra.

3. Yêu cầu Chủ tịch UBND tỉnh Gia Lai căn cứ Kết luận thanh tra, tiến hành các bước xử lý sau:

3.1. Khẩn trương triển khai thực hiện, khắc phục, xử lý đối với các tồn tại, vi phạm đã được nêu tại Kết luận thanh tra theo quy định pháp luật, báo cáo kết quả về Thanh tra Chính phủ.

3.2. Căn cứ thẩm quyền và báo cáo cấp có thẩm quyền chỉ đạo thủ trưởng các sở, ngành, đơn vị, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố giai đoạn 2016-2020, giai đoạn có liên quan và tổ chức, cá nhân có liên quan tiến hành kiểm điểm nghiêm túc, có hình thức xử lý trách nhiệm theo quy định đối với các tổ chức, cá nhân đã để xảy ra thiếu sót, tồn tại, vi phạm được nêu trong Kết luận thanh tra. Chỉ đạo các cơ quan chức năng của tỉnh, huyện, thị xã, thành phố tập trung giải quyết, chấn chỉnh,

khắc phục các vi phạm, khuyết điểm, tồn tại đã được nêu trong Kết luận thanh tra.

3.3. Giao các cơ quan chức năng xử lý số tiền vi phạm phát hiện qua thanh tra với tổng số tiền là 409.792,96 triệu đồng đảm bảo theo quy định.

3.4. Chỉ đạo chấn chỉnh công tác quản lý sử dụng đất, quản lý đầu tư xây dựng trên địa bàn Tỉnh; tiến hành kiểm tra, xử lý theo quy định, đảm bảo tính khả thi, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, tránh làm lãng phí, thất thu ngân sách nhà nước và bỏ lọt vi phạm đối với các nội dung:

- Hủy bỏ hướng dẫn khoản 2 Điều 5 Quyết định số 03/2020/QĐ-UBND của UBND tỉnh Gia Lai và chỉ đạo hủy bỏ hướng dẫn thực hiện tách thửa đất theo Văn bản số 2488/STNMT-ĐKTK ngày 31/8/2018 của Sở TN&MT.

- Rà soát lại việc xây dựng và ban hành Bảng giá đất, hệ số điều chỉnh giá đất, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, rà soát, điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng, theo dõi diễn biến tài nguyên rừng, việc giao đất (không thông qua đấu giá và thông qua đấu giá), cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, cấp Giấy chứng nhận QSDĐ, quản lý sử dụng đất công ích. Trong đó:

+ Rà soát lại Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch 03 loại rừng đảm bảo thực hiện theo quy định, đồng thời tăng cường công tác quản lý bảo vệ rừng, kịp thời phát hiện xử lý nghiêm vi phạm liên quan đến lấn chiếm, phá rừng, tập trung các trường hợp đã nêu trong kết luận thanh tra.

+ Các vi phạm trong giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, cấp Giấy chứng nhận QSDĐ (đối với hộ gia đình, cá nhân) đã nêu trong kết luận thanh tra xử lý theo quy định của pháp luật và theo hướng: hủy bỏ quyết định, thu hồi đất, tiền, phạt hành chính, xử lý theo đúng quy định của pháp luật; xác định lại giá thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, tiền phạt chậm nộp (nếu có) đối với các trường hợp được giao đất (bao gồm giao đất tái định cư), cho thuê đất không thông qua đấu giá, các trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở có vi phạm đã được nêu trong kết luận thanh tra để thu đúng, thu đủ không làm thất thoát ngân sách, quá trình xử lý nếu phát hiện dấu hiệu vi phạm pháp luật hình sự thì chuyển cơ quan chức năng xử lý theo quy định; đồng thời chỉ đạo kiểm tra, rà soát những trường hợp giao đất không thông qua đấu giá trên địa bàn tỉnh để xử lý theo quy định của pháp luật, tránh làm thất thu ngân sách nhà nước; kiên quyết thu hồi lại đất được giao không thông qua đấu giá nhưng chưa xây dựng để tổ chức đấu giá theo quy định; kiểm tra rà soát về điều kiện tách thửa khi chuyển mục đích sử dụng đất nhằm hạn chế phát sinh tình trạng phân lô bán nền trái quy định của pháp luật; chấn chỉnh công tác cấp Giấy chứng nhận QSDĐ đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

+ Liên quan đến việc giao đất không thông qua đấu giá cho 121 trường hợp tại phường Thắng Lợi, TP Pleiku: UBND tỉnh chỉ đạo rà soát, thu đúng, thu đủ tiền sử dụng đất, thuế thu nhập cá nhân, lệ phí trước bạ đối với các trường hợp được giao đất sau đó không có nhu cầu nên chuyển nhượng, tùy từng trường hợp cụ thể không có nhu cầu sử dụng đất (để hoang hoá, không xây dựng gây mất mỹ quan đô thị), UBND tỉnh quyết định xử lý (thu đủ tiền sử dụng đất hoặc thu hồi đất theo thẩm quyền), chịu trách nhiệm toàn diện về quyết định của mình để không làm thất thoát ngân sách nhà nước; xử lý thủ tục hỗ trợ chênh lệch tiền sử dụng đất đảm bảo theo quy định.

+ Thu hồi quỹ đất công ích (5%) cho thuê sai quy định (TP Pleiku, thị xã An

Khê, thị xã Ayun Pa) để tổ chức đấu giá và quản lý quỹ đất được bàn giao về địa phương theo đúng quy định; rà soát, xử lý vi phạm, thu hồi đất (thửa đất số 119, tờ bản đồ số 7, đường Hùng Vương, thị trấn Chư Prông) theo đúng quy định; chấm dứt hợp đồng liên doanh, liên kết, sử dụng nhà đất công sai mục đích.

+ Rà soát, xử lý Bảng giá đất giai đoạn 2020-2024, hệ số điều chỉnh đơn giá thuê đất, tỷ lệ % trong giai đoạn 2016-2020 cho sát giá thị trường, đồng thời phân loại các trường hợp đã tính tiền sử dụng đất, tiền thuê đất trước đó (tập trung tại các dự án đã được thanh tra) tiến hành xác định lại giá giao, cho thuê đất để thu đúng, thu đủ theo quy định, tránh làm thất thu ngân sách nhà nước và chịu trách nhiệm toàn diện về quyết định của mình.

+ Chỉ đạo kiểm tra, rà soát: xác định lại giá đất đối với trường hợp sử dụng chứng thư thẩm định giá hết hiệu lực để xác định giá khởi điểm khi đấu giá đất (hoặc xác định giá khi cho thuê đất), không xác định lại giá khởi điểm để đấu giá đất, vi phạm trình tự thủ tục khi xác định giá khởi điểm như đã nêu trong kết luận thanh tra; rà soát, xử lý thu tiền đặt cọc đối với các lô đất trúng đấu giá trên địa bàn tỉnh có vi phạm quy chế đấu giá, phương án đấu giá, chậm nộp tiền trúng đấu giá; đối với 373 trường hợp kê khai giá chuyển nhượng thấp hơn giá trúng đấu giá đã được nêu trong kết luận thanh tra và các trường hợp tương tự (nếu có) để xác định tính trung thực, chính xác trong hồ sơ khai thuế của người nộp thuế nhằm chống thất thu thuế. Quá trình kiểm tra, rà soát nếu phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật hình sự thì chuyển hồ sơ sang cơ quan chức năng để xử lý theo quy định của pháp luật. Đồng thời chỉ đạo Cục Thuế tỉnh phối hợp với cơ quan công an các địa phương để điều tra xử lý nghiêm các hành vi kinh doanh, chuyển nhượng bất động sản có dấu hiệu trốn thuế nhằm răn đe, ngăn chặn và truy thu thuế cho ngân sách Nhà nước.

+ Đối với việc chuyển mục đích sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Thu Uyên tại huyện Đak Đoa: UBND huyện theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền tiến hành xử phạt vi phạm hành chính nộp tiền về tài khoản tạm giữ của Thanh tra Chính phủ; huỷ quyết định chuyển mục đích sử dụng đất, huỷ Quyết định số 1713/QĐ-UBND; tạm dừng hoạt động của cây xăng, yêu cầu thực hiện thủ tục đất đai, đầu tư, hoàn thành nghĩa vụ tài chính phát sinh do thay đổi mục đích sử dụng đất đảm bảo theo quy định của pháp luật sau đó mới xem xét cho hoạt động theo quy định.

+ Liên quan đến 24 cuộc đấu giá vi phạm trình tự thủ tục: UBND tỉnh chỉ đạo rà soát lại việc xác định giá khởi điểm đối với trường hợp được giao đất thông qua đấu giá (nếu có) để thu đúng, thu đủ, tránh làm thất thu ngân sách nhà nước.

+ Chỉ đạo kiểm tra, rà soát đối với 172 hồ sơ dự án đã được giao đất, cho thuê đất không thông qua đấu giá đảm bảo đúng quy định pháp luật, nhất là các dự án sử dụng đất vào mục đích thương mại, dịch vụ, nhà ở, sản xuất kinh doanh phi nông nghiệp; việc miễn tiền thuê đất đối với các tổ chức trên địa bàn tỉnh để tránh làm thất thu ngân sách nhà nước; trong quá trình xử lý nếu phát hiện dấu hiệu vi phạm pháp luật hình sự thì UBND tỉnh chuyển cơ quan chức năng xử lý theo quy định và chịu trách nhiệm toàn diện đối với quyết định của mình; chỉ đạo giải quyết dứt điểm khiếu nại, kiến nghị, phản ánh có liên quan đến các dự án vốn ngoài ngân sách.

- Khẩn trương khắc phục tình trạng buông lỏng quản lý đất của doanh nghiệp cổ phần hoá, việc sử dụng đất có nguồn gốc nông lâm trường; tập trung xử lý triệt để

tình trạng người dân lấn chiếm đất đai nông lâm trường trái pháp luật và việc cấp Giấy chứng nhận QSDĐ chồng lấn lên diện tích đã bị lấn chiếm xảy ra tại Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Sơ Pai. Rà soát, thu hồi 03 khu đất công ích (nghĩa trang IaKring; nghĩa trang Trà Đa; bãi chôn lấp rác Xã Gào) với tổng diện tích 318.300 m² để quản lý, sử dụng theo đúng quy định của pháp luật; rà soát, xác định lại giá cho thuê đất (số 38 Trần Khánh Du, thành phố Pleiku); xác định lại giá cho thuê đất để truy thu tiền thuê đất đối với các diện tích được sử dụng vào mục đích kinh doanh trong Công viên Diên Hồng để thu đúng, thu đủ, tránh làm thất thu ngân sách nhà nước, rà soát, xử lý cho phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng, gồm: khu Nhà hàng, khách sạn (Thiên Đường Xanh), khu Làng nường, khu Nhà Thủy Tạ. UBND tỉnh chịu trách nhiệm chỉ đạo rà soát, xử lý đối với các phần diện tích đất giữ lại và diện tích phải thu hồi của các Công ty sau khi cổ phần hóa theo đúng Phương án sử dụng đất được duyệt, quá trình xử lý nếu phát hiện dấu hiệu vi phạm pháp luật hình sự thì chuyển cơ quan chức năng xử lý theo quy định.

- Khẩn trương phê duyệt phương án tổng thể sắp xếp lại, xử lý tài sản trên địa bàn toàn tỉnh theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công, Nghị định số 67/2021/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167/2017/NĐ-CP để quản lý, sử dụng tài sản công hiệu quả.

- Chỉ đạo các đơn vị liên quan đôn đốc, có biện pháp thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, tiền trồng rừng thay thế đối với các trường hợp còn nợ; xử lý dứt điểm kiến nghị của Công ty cổ phần Sơn Hải liên quan đến việc xác định tiền sử dụng đất theo quy định của pháp luật.

- Huỷ bỏ, thu hồi Giấy phép khai thác khoáng sản đã cấp cho Công ty TNHH MTV Trang Đức và Công ty kinh doanh hàng xuất khẩu Quang Đức (02 mỏ cát và 01 mỏ đá), đưa khu vực mỏ nêu trên vào danh mục khu vực đấu giá quyền khai thác khoáng sản theo quy định (02 mỏ cát tại xã Ayun, huyện Chư Sê và 01 mỏ đá tại huyện Ia Grai); kiểm tra, làm rõ việc khai thác khoáng sản trái phép của Công ty TNHH MTV Hoàng Khánh tại khu vực thôn Quyết Thắng, xã Ia Sao, thị xã Ayun Pa. Xử lý đối với các vi phạm trong hoạt động khai thác khoáng sản, sử dụng đất sai mục đích, truy thu tiền thuê đất, tiền phạt chậm nộp theo quy định đối với vi phạm đã được nêu trong kết luận thanh tra và có các biện pháp thu nộp số tiền cấp quyền khai thác khoáng sản còn nợ (07 đơn vị với số tiền 15.529,80 triệu đồng); báo cáo kết quả xử lý về Thanh tra Chính phủ và chịu trách nhiệm toàn diện về quyết định của mình.

- Chỉ đạo thực hiện dứt điểm kiến nghị tại các kết luận của cơ quan thanh tra, kiểm toán với tổng số tiền 280,16 triệu đồng.

- Chịu trách nhiệm xử lý 254 dự án chậm quyết toán theo khoản 4 Điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP (nay là Điều 3 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP) đối với các dự án thuộc các chủ đầu tư không có khả năng áp dụng phạt tiền xử lý vi phạm hành chính; rà soát, xử lý phù hợp, đúng quy định, kiên quyết xử phạt theo khoản 3, Điều 17 Nghị định 139/2017/NĐ-CP (nay là khoản 3 Điều 19 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP) của Chính phủ đối với trường hợp có đủ điều kiện theo quy định.

Ngoài các nội dung nêu tại điểm 2.2 này, yêu cầu Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo rà soát, kiểm tra, xử lý những trường hợp tương tự trên địa bàn tỉnh đã được nêu trong Kết luận thanh tra để thu đúng, thu đủ tiền về ngân sách, xử lý theo quy

định của pháp luật, tránh làm thất thu ngân sách, bỏ lọt vi phạm.

3.5. Chấm dứt hoạt động đối với Dự án trồng cao su trên đất rừng nghèo kiệt do Công ty cổ phần Tập đoàn Đức Long Gia Lai làm chủ đầu tư do không thực hiện nghĩa vụ tài chính, không thực hiện dự án và 18 dự án không đầu tư, chậm tiến độ kéo dài nhiều năm, hết thời hạn đầu tư theo quy định tại điểm g khoản 1 Điều 48 Luật Đầu tư 2014 và điểm d khoản 2 Điều 48 Luật Đầu tư 2020; trường hợp UBND tỉnh cho dự án tiếp tục thực hiện thì chịu trách nhiệm toàn diện về quyết định của mình.

3.6. Đối với một số dự án vốn ngoài ngân sách

- Dự án Hạ tầng cơ sở phục vụ dịch vụ công ích đô thị: UBND tỉnh chỉ đạo xác định lại tiền thuê đất để thu đúng, thu đủ, không làm thất thu ngân sách Nhà nước.

- Dự án khu dân cư mới huyện Đak Đoa do Công ty Cổ phần May - Diêm Sài Gòn làm Chủ đầu tư: UBND tỉnh Gia Lai cần giám sát chặt chẽ việc thực hiện xây dựng nhà ở (không được phân lô bán nền); xác định lại giá trị nộp ngân sách nhà nước tối thiểu (m³) theo điểm k khoản 2 Điều 47 Nghị định số 25/2020/NĐ-CP và tiền sử dụng đất để tính đúng, tính đủ tránh thất thu ngân sách nhà nước.

- Dự án số 29 Nguyễn Văn Cừ, thành phố Pleiku do Công ty Cổ phần Tập đoàn FLC làm Chủ đầu tư: UBND tỉnh theo thẩm quyền chỉ đạo rà soát, thu hồi các Giấy chứng nhận QSDĐ đã cấp, thực hiện cấp Giấy chứng nhận QSDĐ đảm bảo theo quy định; chỉ đạo xác định lại giá đất, số tiền phải nộp để đầu tư xây dựng nhà ở xã hội (20%) để thu đúng, thu đủ, không làm thất thu ngân sách nhà nước, giám sát chặt chẽ việc thực hiện đầu tư dự án đảm bảo đúng tiến độ, không để xảy ra tình trạng phân lô bán nền.

- Dự án đầu tư xây dựng Trường phổ thông Hoàng Diệu Asean: UBND tỉnh chỉ đạo xác định lại giá đất, huỷ quyết định miễn tiền thuê đất, truy thu tiền thuê đất, tính phạt chậm nộp (nếu có) để thu đúng, thu đủ, quá trình xử lý nếu có dấu hiệu vi phạm pháp luật hình sự thì UBND tỉnh Gia Lai chuyển hồ sơ sang cơ quan chức năng xử lý theo quy định; chỉ đạo rà soát, thu hồi thuế thu nhập từ hoạt động chuyển nhượng cổ phần, chuyển nhượng dự án theo quy định (nếu có) không làm thất thoát ngân sách nhà nước.

- Đối với 05 dự án điện gió, UBND tỉnh chỉ đạo: kiểm tra, rà soát việc dự án chuyển nhượng cổ phần khi chưa hoàn thành thủ tục đất đai; việc chủ đầu tư sử dụng lao động nước ngoài nhưng không báo cáo cơ quan chức năng; việc điều chỉnh tiến độ thực hiện dự án; việc bồi thường, hỗ trợ trước khi cho thuê đất thực hiện dự án, đảm bảo đúng quy định, tránh tình trạng khiếu kiện phức tạp; xác định, thu hồi tiền ký quỹ và xử lý theo thẩm quyền đối với các vi phạm đã được nêu tại Kết luận thanh tra. Quá trình xử lý nếu có dấu hiệu vi phạm pháp luật hình sự thì UBND tỉnh Gia Lai chuyển hồ sơ sang cơ quan chức năng xử lý theo quy định.

Ngoài các nội dung nêu tại điểm 2.4 này, UBND tỉnh theo thẩm quyền hoặc có ý kiến với cấp có thẩm quyền yêu cầu các Chủ đầu tư, tổ chức, cá nhân có liên quan phải khắc phục đầy đủ các vi phạm đã được nêu trong Kết luận thanh tra (Mục IV Phần B, Mục I Phần C), trước khi cho phép tiếp tục triển khai thực hiện dự án hoặc vận hành đưa vào khai thác, sử dụng.

3.7. Đối với công tác quản lý đầu tư xây dựng

- UBND tỉnh tăng cường kiểm tra, giám sát thường xuyên và chỉ đạo các cơ quan chuyên môn xây dựng văn bản công bố giá vật liệu trên địa bàn tỉnh kịp thời, đảm bảo đúng quy định đáp ứng công tác lập dự toán các dự án đầu tư trong giai đoạn tới.

- Chấn chỉnh công tác lập, phê duyệt, thực hiện kế hoạch đầu tư công, nhất là việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công hàng năm cần hạn chế để thực hiện đảm bảo đúng mục tiêu đã được phê duyệt và đúng quy định; công tác giải ngân vốn đầu tư phải đảm bảo kịp thời, phù hợp và khả thi, hạn chế việc phải điều chuyển vốn, hủy vốn trong quá trình thực hiện; công tác lập, thẩm định, phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư các dự án cần sát tình hình thực tiễn, đảm bảo tính khả thi; công tác lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh hồ sơ thiết kế; nghiêm túc thực hiện chế độ báo cáo tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công, báo cáo chi tiết danh mục dự án đầu tư sử dụng vốn ngân sách trung ương theo quy định và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

- UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chức năng chấn chỉnh công tác đấu thầu trên địa bàn tỉnh, kịp thời xử lý nghiêm túc vi phạm theo quy định; khẩn trương thực hiện đấu thầu qua mạng theo quy định; rà soát, xử lý các nhà thầu đã vi phạm điều cấm tại điểm a khoản 8 Điều 89 Luật Đấu thầu (Công ty TNHH Trang Khuê; Công ty TNHH Thanh Việt; Công ty TNHH xây dựng Xuân Hương; Công ty TNHH Trung Kiên; Công ty TNHH XD Thuận Nguyên) đảm bảo theo quy định; hủy hợp đồng Gói thầu Tư vấn kiểm toán Dự án Hoàn thiện hạ tầng khu du lịch Biển Hồ do Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch làm Chủ đầu tư.

- Cân đối, bố trí ngân sách để giải quyết dứt điểm tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản hàng năm, đảm bảo quy định tại Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13, Chỉ thị 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ.

- Chỉ đạo các cơ quan chức năng, chủ đầu tư, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát trong quản lý chất lượng công trình xây dựng theo quy định.

3.8. Đối với công tác quy hoạch, quản lý trật tự xây dựng

- Tăng cường công tác giám sát, quản lý Nhà nước về quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn; sắp xếp, cân đối bố trí đủ vốn cho công tác quy hoạch; đẩy nhanh tiến độ lập, xây dựng đồng bộ các biện pháp về quy hoạch sát với thực tế, bảo đảm nguồn lực thực hiện xây dựng quy hoạch vùng huyện và lập quy hoạch các phân khu chức năng trình cấp có thẩm quyền thẩm định và phê duyệt theo quy định; khẩn trương tổ chức lập các đồ án quy hoạch phân khu tại TP Pleiku để làm cơ sở để xác định các dự án đầu tư xây dựng trong đô thị và lập quy hoạch chi tiết.

- Chấn chỉnh công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng đô thị, kịp thời kiểm tra, phát hiện, xử lý nghiêm các trường hợp có vi phạm; xử lý theo quy định (phạt hành chính, cưỡng chế tháo dỡ...) đối với vi phạm trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố Pleiku đã được nêu trong kết luận thanh tra, trường hợp vi phạm không thể khắc phục thì UBND TP Pleiku chuyển hồ sơ sang cơ quan chức năng xử lý theo quy định; đồng thời xem xét, xử lý trách nhiệm đối với các cơ quan, cá nhân có chức năng, thẩm quyền quản lý trật tự xây dựng để xảy ra vi phạm.

Ngoài các nội dung nêu trên, UBND theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý vi phạm đất đai, đầu tư, môi trường, trật tự xây dựng, sử dụng lao động trái phép đã được nêu trong kết luận thanh tra theo đúng quy định; chỉ đạo hoặc xử phạt theo thẩm quyền đối với vi phạm hành chính, yêu cầu các tổ chức, cá nhân có liên quan nộp tiền về ngân sách nhà nước.

3.9. Báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý trách nhiệm của tập thể, công chức, đảng viên về vi phạm liên quan đến việc sử dụng nhà, đất công; chấm dứt việc đưa nhà đất công liên doanh, liên kết không đúng quy định.

3.10. Giao Thanh tra tỉnh Gia Lai: (1) Tiến hành thanh tra việc quản lý sử dụng đất, tập trung đất lâm nghiệp trên địa bàn huyện Kon Chro, trong đó làm rõ hành vi phá rừng (nếu có) của Công ty Cổ phần Phong điện Chợ Long, Công ty Cổ phần Phong điện Yang Trung, báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra Chính phủ, trường hợp phát hiện hành vi phá rừng thì chuyển cơ quan chức năng điều tra, xử lý theo quy định; (2) Thanh tra hoạt động đấu thầu trên địa bàn tỉnh Gia Lai, tập trung vào các địa bàn có dư luận, báo chí phản ánh có tiêu cực, các gói thầu phát sinh khiếu nại, tố cáo; kịp thời đề xuất xử lý các nhà thầu vi phạm điều cấm theo điểm a khoản 8 Điều 89 Luật Đấu thầu; (3) Thanh tra toàn diện 07 Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp (Trạm Lập, Đăk Roong, Sơ Pai, Krông Pa, Hà Nừng, Kông Chiêng, Ia Pa) để có đánh giá tổng thể về công tác quản lý đất đai có nguồn gốc nông lâm trường trên địa bàn toàn tỉnh và báo cáo kết quả về Thanh tra Chính phủ.

3.11. Chỉ đạo các đơn vị có liên quan kiểm tra, xem xét xử lý theo quy định, khắc phục hậu quả các sai phạm, quá trình xử lý nếu phát hiện có vi phạm pháp luật hình sự hoặc sai phạm không thể khắc phục thì chuyển hồ sơ sang cơ quan chức năng có thẩm quyền xử lý theo quy định, báo cáo kết quả về Thanh tra Chính phủ và UBND tỉnh Gia Lai chịu trách nhiệm toàn diện về quyết định của mình trong việc xử lý đối với các nội dung sau: (1) Vi phạm trong việc Cục Thuế tỉnh Gia Lai miễn tiền thuê đất cho Công ty Thủy điện An Khê - KaNak; (2) Vi phạm trong việc thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Trường phổ thông Hoàng Diệu Asean; (3) Vi phạm trong cấp phép khai thác khoáng sản không thông qua đấu giá đã được nêu trong Kết luận thanh tra; (4) Số tiền tạm ứng quá hạn chưa thu hồi, nguy cơ thất thu ngân sách nhà nước 23.165 triệu đồng (Công ty CP Xây dựng thương mại Bình An 20.189 triệu đồng; Công ty TNHH MTV Trung Đạt 2.976 triệu đồng) của 05 dự án có liên quan đến các vụ án kinh tế do cơ quan Tòa án thụ lý, giải quyết; (5) Vi phạm trong hoạt động đấu thầu của các đơn vị đã được nêu tại Văn bản số 1673/SKHĐT-TTr ngày 12/10/2018 của Sở KH&ĐT; (6) Hành vi kê khai giá chuyển nhượng thấp hơn giá trúng đấu giá của những trường hợp chuyển nhượng từ 03 lô đất trở lên; (7) Các trường hợp vi phạm quy chế đấu giá, cho phép chậm nộp tiền trúng đấu giá tại dự án Khu quy hoạch khu Trung tâm hành chính và khu đô thị sinh thái phía Đông thị trấn Chư Sê; (8) Các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố Pleiku.

3.12. Đề nghị Viện Kiểm sát Nhân dân tỉnh Gia Lai chủ trì phối hợp với Công an tỉnh và cơ quan có liên quan rà soát, kiểm tra, làm rõ, xử lý theo quy định đối với 71/165 vụ việc (khai thác, phá rừng trái pháp luật trên địa bàn tỉnh Gia Lai) mà cơ quan kiểm lâm đã khởi tố chuyển cơ quan điều tra và 02 vụ việc đã được Thanh tra tỉnh kết luận có vi phạm (KLTT số 07/KL-TTr ngày 01/8/2016 về công tác quản lý, sử dụng đất đai của Công ty TNHH MTV Cà phê Gia Lai và KLTT số 03/KL-UBND

ngày 15/8/2017 về thanh tra toàn diện công tác quản lý, sử dụng đất của Công ty TNHH MTV Chè Biển Hồ) chuyển cơ quan điều tra nhưng cơ quan Công an tỉnh Gia Lai đã tạm đình chỉ điều tra hoặc xử lý hành chính.

4. Bộ Tài chính chỉ đạo Tổng cục Thuế: xem xét, nghiên cứu thực tiễn việc xác định thuế thu nhập cá nhân đối với trường hợp kê khai giá trị chuyển nhượng quyền sử dụng đất thấp hơn giá trúng đấu giá, trường hợp cần thiết thì đề xuất sửa đổi, bổ sung quy định cho phù hợp để tránh thất thoát ngân sách nhà nước; kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của Cục Thuế tỉnh Gia Lai trong việc miễn tiền thuê đất cho Công ty Thủy điện An Khê - KaNak không đúng quy định.

5. Bộ Y tế chỉ đạo kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của tổ chức, cá nhân trong việc chậm hoàn thiện thiết kế bản vẽ thi công Dự án chăm sóc sức khỏe nhân dân các tỉnh Tây Nguyên tại tỉnh Gia Lai giai đoạn 2.

6. Bộ TN&MT chỉ đạo làm rõ, kiểm điểm nghiêm túc trách nhiệm của tổ chức cá nhân có liên quan đã có khuyết điểm trong việc có văn bản hướng dẫn cấp phép 03 mỏ khai thác khoáng sản.

7. Căn cứ các vi phạm nêu tại Phần B Kết luận thanh tra, Thanh tra Chính phủ cung cấp thông tin đến Bộ Công an để xem xét, xử lý theo quy định đối với các vi phạm trong lựa chọn nhà đầu tư, quản lý sử dụng đất đai và quá trình triển khai thực hiện,... một số dự án (được nêu cụ thể tại Kết luận thanh tra).

Đề nghị Bộ Công an chỉ đạo cơ quan công an địa phương phối hợp với Cục Thuế tỉnh Gia Lai để điều tra xử lý nghiêm các hành vi kinh doanh, chuyển nhượng bất động sản có dấu hiệu trốn thuế nhằm răn đe, ngăn chặn và truy thu thuế cho ngân sách Nhà nước, nhất là các trường hợp chuyển nhượng QSDĐ có nguồn gốc là đất trúng đấu giá.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra về việc thanh tra trách nhiệm của UBND tỉnh trong quản lý, sử dụng đất đai, đất có nguồn gốc từ các nông, lâm trường; hoạt động khai thác cát, đất, đá, sỏi và quản lý đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Gia Lai./.

Nơi nhận: *thm*

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Phó Tổng TTCP Lê Sỹ Bảy;
- Vụ KH-TH; Cục II; Cục V;
- Trung tâm thông tin (để đăng lên Cổng TTĐT);
- Lưu: VT; Hồ sơ ĐTr. *5*

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Lê Sỹ Bảy
Lê Sỹ Bảy